

Afwijkingsvoorstel op de beleidsregels voor 'Inkoop en Aanbestedingen' (art. 3.6)

Opdracht: Curatieve schuldhulpverlening tot 1 oktober 2021

Aan directie: Sociaal Domein

Datum: 7 september 2020

Onderwerp: Afwijken beleid inkoop en aanbestedingen

Opsteller: Gina Frans

Paraaf opsteller: ✓

Telefoon: 058 2338160

Kenmerk: Z226911-2020

Afwijkingen van de door de waarde van de opdracht te hanteren aanbestedingsprocedure zijn (kruis aan):

- geen Europese Aanbesteding: Besluit College B&W verplicht;
- in plaats van één prijsopgave vooraf geen prijsopgave op te vragen;
- minder dan 3 offertes (waarvan 1 lokaal) op te vragen;
- in plaats van een nationale openbare aanbesteding onderhands aan te besteden.

Afwijkingen om andere redenen

- niet toepassen van Social Return of Duurzaamheid.
- Raamovereenkomst voor 9 maanden tot 1 oktober 2021 verlengen ter overbrugging van een quick scan van de huidige keten rondom de curatieve schuldhulpverlening en de voorbereidingen op het uitvoeren van een Europese aanbesteding.

Achtergrond

Bovenstaande is van toepassing in de volgende gevallen (kruis aan):

a. Onderhands en Nationaal openbaar (Werken) aanbesteden

- De te verwachten kosten wegen niet op tegen de te verwachten baten, of
- Er is geen concurrentie te verwachten, of
- Er zijn andere dringende redenen om van aanbesteding af te zien, voor zover deze dringende reden niet te wijten is (of kon worden voorzien door) aan de aanbestedende dienst en voor zover er door de wet geen andere mogelijkheid wordt geboden.

b. Europese aanbesteding

Bij Europees aanbesteden zijn de afwijkingsgronden uit § 2.2.2.3 van de Aanbestedingswet van toepassing.

Motivering

De huidige twee raamovereenkomsten curatieve schuldhulpverlening lopen op 31-12-2020 ten einde. Er zijn geen contractuele opties tot verlenging meer mogelijk. De huidige contractpartners zijn: Kredietbank Nederland (particuliere schuldhulpverlening) en Zuidweg & partners (ex-ondernemers).

De sociale wijkteams vormen de toegang tot de schuldhulpverlening. In 2021 vindt de uitrol plaats van een nieuwe inhoudelijke koers rondom de WMO. Binnen de ondersteuningsstructuur blijven de sociale basis, de basisondersteuning en de aanvullende ondersteuning de 3 pijlers. De kern van de nieuwe koers is dat er wordt gewerkt vanuit de buurt- en dorpskamers waar medewerkers van de verschillende 3 pijlers aan "tafel zitten" zodat er bij iedere vraag snel de juiste mix aan ondersteuning kan worden ingezet. De gemeentelijke inzet rondom de schuldhulpverlening staat niet op zichzelf en kan niet los worden gezien van bovengenoemde ontwikkeling. Het is op dit moment nog niet duidelijk hoe de uitrol van de nieuwe werkvorm zich in 2021 ontwikkeld en of de ondersteuning in het kader van de schuldhulpverlening aan inwoners daarin nog goed is vormgegeven. De verwachting is dat gaandeweg de voorbereidingen van deze nieuwe werkvorm er een betere inschatting gemaakt kan worden van de mogelijke gevolgen voor de inrichting van de schuldhulpverlening waarna de voorbereidingen van de aanbesteding kunnen starten. Voorgaande ontwikkelingen niet afwachten kan tot onduidelijkheden leiden op het operationele niveau. Gelet op de stelselverantwoordelijkheid/wettelijke taak die de gemeente heeft om te zorgen voor een stabiele (zorg)structuur voor hulpbehoevende bewoners is het onwenselijk en (zeer) waarschijnlijk zelfs onrechtmatig om een Europese aanbesteding uit te voeren. Vanuit bestuursrechtelijk perspectief heeft de gemeente de plicht om haar als behoorlijk bestuurder te gedragen en geen beslissingen te nemen die (mogelijk) haar hulpbehoevende bewoners schaden.

Daarnaast lijkt het ook niet opportuun om de gevolgen van wetwijzigingen rondom het schuldendomein, ingaande 2021, en de bevindingen van een quick scan evaluatie van het huidige schuldhulpverleningsbeleid niet in de aanbesteding mee te nemen. Het blijkt niet mogelijk om voorgaande ontwikkelingen qua planning goed te laten aansluiten bij de voorbereidingen in het kader van de Europese aanbesteding voor 2021. Daarom willen we een overbruggingsopdracht van 9 maanden uitschrijven.

Wij zullen met de Kredietbank Nederland en Zuidweg & Partners een raamovereenkomst tot 1 oktober 2021 afsluiten onder veelal gelijke voorwaarden als de huidige vigerende overeenkomsten. Gelijktijdig met het uitschrijven van de opdracht worden de voorbereidingen voor een Europese aanbesteding curatieve schuldhulpverlening oktober 2021 t/m 2024 verder voortgezet.

Voortraject Interne Besluitvorming

Het bovengescreven traject heeft plaatsgevonden in overleg met centrale inkoop, Fokje Ytsma, Johan Hartman en Tjeerd Ypma

Financiën

De kosten van deze opdracht: € 690.000,- (exclusief BTW).

Advies Inkoop (Iris Meester)

Paraaf

Uitsluitend aanbestedingsrechtelijk zijn er geen geldige redenen om de opdracht niet in concurrentie aan te besteden. Er is geen sprake van een situatie die niet voorzienbaar was, waardoor er op basis van het inkoopbeleid geen geldige motivering is om de bestaande afspraken langer voort te zetten. Ook is er concurrentie/voldoende aanbod op de markt beschikbaar.

Desalniettemin is het gezien de tijdsperiode niet haalbaar om een aanbestedingstraject af te ronden en de opdracht te gunnen met een ingangsdatum van 1-1-2021. In het kader van proportionaliteit is een implementatieperiode noodzakelijk, zodat ook nieuwe partijen de kans hebben de opdracht te verkrijgen. Het is wel realistisch om per 1-10-2021 een nieuwe overeenkomst te laten ingaan. Het gevraagde uitstel biedt voldoende tijd voor een goede voorbereiding, aanbestedingsprocedure en implementatieperiode.



Handtekening

voor akkoord



Sander Rispens,
Directeur Sociaal Domein

voor akkoord



Tjeerd Ypma,
Controller Sociaal Domein



