

Regiecentrum Bescherming en Veiligheid
Jeugdbescherming en -reclassering
t.a.v. directie
mevrouw J. Nijland en mevrouw M. Sinot
Postbus 312
8901 BC LEEUWARDEN

Onderwerp	Subsidieverlening Jeugdbescherming en -reclassering 2019; herziening
Uw kenmerk	18159
Ons kenmerk	Z201691 - 2019/0045
Dienst	Sociaal Domein
Sector	Sociaal Domein Fryslân
Doorkiesnummer	058 750 5776 S. Scherstra
Bijlagen	3x
Datum	14 februari 2019, verzonden:

Geachte mevrouw Nijland, mevrouw Sinot,

Op 28 september 2018 hebben wij uw subsidieaanvraag 2019 ontvangen.

Over deze aanvraag hebben verschillende gesprekken met u plaats gevonden, waarvan als het laatste het bestuurlijk overleg van 16 november 2018.

Subsidiebedrag en activiteit

U vraagt een subsidiebedrag voor de onderstaande taken op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor alle gemeenten in Fryslân voor in totaal € 9.986.619,15.

Jeugd- en gezinsbescherming

Jeugdbescherming	€ 9.165.633,47
Jeugdreclassering	€ 1.250.514,67
Zak/kleedgeld	€ 52.500,00
Totaal Jeugd- en gezinsbescherming	€ 10.468.648,15
af Buitenprovinciaal	€ 482.029,00
Totaal subsidieaanvraag	€ 9.986.619,15

Besluit

Op 11 december 2018 heeft het college de subsidie vastgesteld. In de beschikking is niet het juiste tarief gehanteerd. Het tarief is gecorrigeerd en in deze beschikking aangepast. De kosten voor buitenprovinciaal zijn uit de beschikking gehaald aangezien deze kosten rechtstreeks met die betreffende gemeente worden verrekend.

Wij hebben besloten u voor 2019 een subsidie te verlenen van maximaal € 9.413.232.

Motivering

Het subsidiebedrag wijkt af van het aangevraagde bedrag. Besloten is om hetzelfde bedrag te subsidiëren als in 2018 aangevuld met een loon- en prijscompensatie van 4.08% (uit circulaire september 2018; verwachting definitief in april 2019).

U ontvangt in 2019 de door u opgegeven indexatie voor loon- en prijsontwikkeling. Voor de jaren daarna geeft de gemeente Leeuwarden voorafgaand aan de subsidieaanvraag het maximale percentage voor loon- en prijscompensatie aan.

In 2018 heeft een landelijk kostenprijsonderzoek plaatsgevonden (Bureau Berenschot, beschikbaar op website VNG). Dit onderzoek was gebaseerd op gegevens 2016. De offertes die de Gecertificeerde Instellingen voor 2019 hebben ingediend, zijn opgesteld op basis van het landelijke kostprijsonderzoek (Bureau Berenschot). Op basis van deze offerte zouden de subsidie voor de Friese gemeenten een forse kostenstijging ten opzichte van 2018 betekenen. In overleg met een vertegenwoordiging van de Friese gemeenten is als uitgangspunt gekozen het tarief van 2018 toe te passen aangevuld met de OVA indexering van 4,08%.

De post Zak- en kleedgeld in de aanvraag wordt niet toegekend aangezien deze kosten opgenomen zijn in de tarieven voor de zorgaanbieder.

De maatregelen jeugdbescherming en jeugdreclassering worden definitief vastgesteld op grond van het daadwerkelijk aantal over het jaar 2019 na accountscontrole. Hierover vindt de eindafrekening plaats.

Aan deze toekenning kunnen geen rechten worden ontleend voor de langere termijn. De uitvoering van de maatregelen voor Jeugdbescherming en Jeugdreclassering hebben een wettelijke basis. De wijze waarop uw organisatie uitvoering geeft aan deze activiteiten draagt bij aan de doelen zoals deze zijn opgenomen in het Actieplan Foar Fryske Bern 2018-2020. Dit plan is door de Friese gemeenten vastgesteld. De voorbereiding naar uw definitieve aanvraag, heeft in afstemming met de Friese gemeenten plaatsgevonden. Er zijn prestatieafspraken vastgesteld in 2018. Deze afspraken gelden voor 2019 en zijn in bijlage 1 opgenomen.

Activiteiten en verplichtingen

U voert uw activiteiten uit, zoals genoemd onder Besluit, conform de gestelde activiteiten en verplichtingen zoals beschreven in bijlage 1 van deze subsidieverleningsbeschikking.

Meldingsplicht

Zodra aannemelijk is, dat de activiteiten, waarvoor de subsidie is verleend, niet of niet geheel zullen worden verricht of dat er niet of niet geheel aan de aan de beschikking verbonden verplichtingen zal worden voldaan, bent u verplicht dit meteen aan het college te melden.

Niet voldoen aan deze verplichting kan tot gevolg hebben dat wij het subsidiebesluit intrekken en dat wij uitbetaalde bedragen terugvorderen.

Bevoorschotting

Op het bedrag van deze subsidieverlening wordt maandelijks een voorschot uitbetaald van € 776.591,00 per maand (in totaal 99% van € 9.413.232,00) op rekeningnummer NL39 INGB 0003 3117 71 ten name van *Regiecentrum Bescherming en Veiligheid onder vermelding van Jeugdbescherming en -reclassering*.

Wettelijk voorschrift

Op dit besluit zijn de bepalingen van de Jeugdwet, de Algemene wet bestuursrecht, de Algemene Subsidieverordening Leeuwarden (ASV) 2018 en de Verordening Jeugd van de gemeente Leeuwarden van toepassing.

Verantwoording en vaststelling

Aan deze subsidieverlening is de verplichting verbonden, rekening en verantwoording af te leggen over de verrichte activiteiten en de daaraan verbonden uitgaven en inkomsten, voor zover deze voor de vaststelling van de subsidie van belang zijn. U kunt op de website van de gemeente Leeuwarden nalezen aan welke eisen uw verantwoording dient te voldoen. (<https://www.leeuwarden.nl/nl/financiele-verantwoording-subsidies-gemeente-leeuwarden>).

De vaststelling van de subsidie vindt plaats nadat wij uiterlijk 1 april 2020, een aanvraag tot vaststelling evenals een financieel en inhoudelijk verslag van de gesubsidieerde activiteiten hebben ontvangen. In het inhoudelijke verslag zijn de afgesproken resultaten en verplichtingen per gesubsidieerde activiteit zichtbaar. Het hiervoor verleende subsidiebedrag betreft een maximumbedrag en kan lager worden vastgesteld indien niet (volledig) wordt voldaan aan het realiseren van de gesubsidieerde taken en activiteiten of de hieraan verbonden verplichtingen.

Reserveringen

Indien u een overschot wilt laten terugvloeien naar uw reserves heeft u de nadrukkelijke instemming nodig van de gemeente Leeuwarden. Indien instemming wordt verkregen maken we met u afspraken over de besteding van deze reserves conform de ASV 2018.

Juridische status van de bijlagen

Bijlage 1 maakt integraal onderdeel uit van deze verleningsbeschikking. Het in deze beschikking opgenomen wettelijk voorschrift en de bezwaarprocedure zijn hierop van toepassing.

Bezwaar

Indien u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u binnen zes weken na de datum van verzending hiervan bezwaar maken door het indienen van een bezwaarschrift. Zie voor de procedure de bijsluiter die u in bijlage 3 van deze verleningsbeschikking vindt.

Hoogachtend,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,
namens dezen,

mr. drs. R.J. Hoek,
Gemeentesecretaris

Bijlagen:

1. Activiteiten en verplichtingen 2019
2. Bevoorschottingsformulier subsidieverlening 2019
3. Bezwaarschrift bijsluiter

Bijlage 1 Activiteiten en verplichtingen 2019

Behorende bij de subsidieverleningsbeschikking van 11 december Z201691 - 2019/0045 aan Regiecentrum Bescherming en Veiligheid te Leeuwarden.

Aan de subsidieverlening Jeugdbescherming en -reclassering 2019 zijn de volgende activiteiten en verplichtingen verbonden:

Activiteiten:

De subsidie wordt verleend voor de uitvoering van de volgende taken met daarbij de prognose van 2019 genoemd van het aantal in te zetten maatregelen.

			Eenheid	Prog- nose 2019	
Tarief 2019 per eenheid					
Jeugdbescherming (JB)					
Gecertificeerde			Per jaar		
Jeugdbescherming Ots < 1 jaar	€	9.959,57		242	€ 2.410.216,00
Gecertificeerde			Per jaar		
Jeugdbescherming Ots > 1 jaar	€	8.328,01		480	€ 3.997.445,00
Voogdij	€	5.834,19	Per jaar	300	€ 1.750.257,00
Subtotaal				€	8.157.918,00
Wettelijke taken					
Onafhankelijke			Per		
instemmingsverklaring; gesloten	€	1.384,69	verklaring	80	€ 110.775,00
Subtotaal				€	110.775,00
Jeugdreclassering (JR)					
Gecertificeerde			Per jaar		
Jeugdreclassering Regulier	€	7.423,21		140	€ 1.039.249,00
Dubbele maatregel (samenloop)	€	1.862,24	Per jaar	30	€ 55.867,00
Harde kern ITB	€	1.412,08	Per maand	35	€ 49.423,00
Gedragsbeïnvloedende maatregel	€	1.660,67	Per maand		
Advies				0	-
Subtotaal				€	1.144.539,00
Totaal 2019				€	9.413.232,00
Landelijk Expertiseteam (LET)			Per maat-		
maatregel x 270%			regel	0	

Toelichting

- De totaalaantallen voor jeugdbeschermings- en jeugdreclasserings-maatregelen is exclusief de Friese minderjarigen (conform woonplaatsbeginsel) waarvan de maatregelhulp wordt uitgevoerd door een andere gecertificeerde instelling dan het Regiecentrum Bescherming & Veiligheid, WSS en LJ&R. Hiervoor ontvangen de Friese gemeenten in voorkomende gevallen een afzonderlijke factuur van de desbetreffende gecertificeerde instelling.

Verplichtingen

1. Wettelijke verplichtingen

De taken worden uitgevoerd overeenkomstig de verplichtingen voortvloeiend uit de toepasselijke wet- en regelgeving en uw subsidieaanvraag. Wij doelen hier op alle (kwaliteits-)eisen die vastgelegd zijn in de Jeugdwet en op uw GI van toepassing zijn, inclusief het normenkader waarop certificering van uw instelling is gebaseerd.

2. Voor 2019 opnieuw afzonderlijke subsidiebeschikkingen aan de drie Gecertificeerde Instellingen

De gemeenten verlenen in 2019 voor de uitvoering van jeugdbescherming en jeugdreclassering afzonderlijk subsidie aan de volgende drie gecertificeerde instellingen; Regiecentrum Bescherming & Veiligheid, de William Schrikker Stichting (WSS) en Leger des Heils Jeugdbescherming en Reclassering (LJ&R).

3. Werken vanuit een gemeenschappelijke pedagogische visie in Fryslân.

Eind 2016 hebben de Friese gemeenten en de verschillende samenwerkingspartners zich verbonden aan de pedagogische visie (project Veiligheid voorop! regio Zuidoost) van waaruit alle professionals in Fryslân werken. Uw instelling heeft hieraan ook een bijdrage geleverd. De gemeenten verwachten dat deze pedagogische visie ook in 2019 een leidraad vormt voor het dagelijks werk van uw professionals in samenwerking met de andere relevante professionals voor jeugdigen en gezinnen.

4. Gebruik ondersteuning vrijwillig kader

Vanaf 2019 bepalen de Friese gemeenten ieder voor zich of en op welke wijze zij gebruik wensen te maken van ondersteuning door de gecertificeerde instellingen in het vrijwillig kader.

5. Monitoring

U monitort per kwartaal de ontwikkelingen van de aantallen instroom en uitstroom van OTS-en, Voogdij en jeugdreclasseringsmaatregelen. U voorziet SDF per kwartaal van informatie voor de peildata 1 april 2019, 1 juli 2019, 1 oktober 2019 en 1 januari 2020 van wachtlijst/-tijd en doorlooptijdgegevens (instroom- en uitstroom). Deze gegevens worden uiterlijk binnen een maand na de genoemde peildata bij SDF aangeleverd. De gegevens worden zoveel als mogelijk uitgesplitst naar gemeente. Uw instelling levert periodiek informatie aan conform het beleidsprotocol informatie CBS. SDF wenst deze informatie gelijktijdig te ontvangen waarbij zij per kwartaal inzicht wenst op aantallen jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringsmaatregelen op gemeenteniveau.

Met ingang van 1 januari 2019 worden de gesprekken met de drie GI's gelijktijdig gevoerd. Bij deze gesprekken zit eveneens een afvaardiging van de gemeenten en de Raad voor de Kinderbescherming. Op die manier wordt er meer inzicht verkregen in de in samenwerking in de keten, kunnen knelpunten snel worden opgepakt en best practices met elkaar worden gedeeld.

De gecertificeerde instellingen zijn proactief naar individuele gemeenten en naar SDF om tijdig signalen af te geven die neigen naar afwijkingen (zowel onder als boven de verwachte productie).

6. Wisseling gezinsvoogd of voogdijwerker

U stelt alles in het werk om wisseling van gezinsvoogd of voogdijwerker voor jeugdigen en hun (pleeg-)ouders te voorkomen. Het werken met koppels kan hieraan een bijdrage leveren in het geval van ziekte, zwangerschap, vakanties e.d.

7. Beschermingstafel

U zorgt ervoor dat de meldingen die naar de Raad voor de Kinderbescherming (RvdK) gaan via de beschermingstafel Fryslân van dusdanige kwaliteit zijn dat de Raad in staat is deze snel en adequaat in vervolgstappen om te zetten.

8. Caseload

Bij de uitvoering van de jeugdbeschermingstaken hanteert u een caseload van gemiddeld 1 op 15-17 voor de ondertoezichtstelling (OTS). Voor de uitvoering van voogdij geldt een caseload van 1 op 23.

9. Onafhankelijk vertrouwenspersoon

U bent bekend met en handelt volgens de informatieverplichting over en de bevoegdheden van de onafhankelijk vertrouwenspersoon op grond van de Jeugdwet.

10. Identiteitsfraude

U heeft een belangrijke taak bij de verificatie van de jeugdige. U dient alle nodige maatregelen te treffen om identiteitsfraude te voorkomen.

11. Verwijsindex

Alle cliënten van uw gecertificeerde instelling dient u te registreren in de Verwijsindex (VIF ZIZEO).

12. Advisering door Raad voor de Kinderbescherming aan de rechter

U bent op de hoogte van de inhoud van het samenwerkingsprotocol Raad voor de Kinderbescherming en de gemeenten waarbij de Raad een advies geeft in het rekest aan de rechter op basis van inhoudelijke argumenten voor de beoogde uitvoerende Gecertificeerde Instelling. U monitort het werkelijke volume bij uw GI en brengt de gemeenten via SDF hiervan periodiek op de hoogte.

13. Calamiteiten

In voorkomende situaties handelt u conform het draaiboek calamiteiten jeugd zoals vastgesteld (december 2014) door de Friese gemeenten.

14. Crisisdienst bij Intensieve Trajectbegeleiding

In samenspraak met de andere gecertificeerde instellingen beziet u hoe de samenwerking in 2019 bij de crisisdienst voor de ITB-maatregelen in het kader van jeugdreclassering efficiënter kan worden vormgegeven. U rapporteert hierover aan SDF medio 2019.

15. Operationele eisen uit het landelijke normenkader

In de praktijk handelt u volgens de operationele eisen uit het normenkader zoals 100% plannen van aanpak op basis van gehanteerde methode; 85% contactregistratie eerste face-to-face contact binnen 5 werkdagen en 95% aanmeldingen waar binnen 5 dagen een professional is aangewezen.

16. Transformatie

Het beleid van uw gecertificeerde instelling en de uitvoering daarvan dienen aan te sluiten bij en te passen binnen het bijbehorende (herijkte) Omvormingsplan en

Actieplan Foar Fryske Bern 2018-2020 en de relevante samenwerkingsprotocollen tussen gemeenten, Raad voor de Kinderbescherming, waarbij uw gecertificeerde instelling betrokken is.

Dit houdt in elk geval in dat uw GI:

- blijft meedenken met de gemeenten over verbeteringen en innovaties waarbij het belang van de jeugdige voorop staat en professionals ruimte krijgen om dat te doen wat nodig is. In dat kader vragen wij u in elk geval mee te denken over beperking van administratieve lasten en gaan we er vanuit dat u samen met uw medewerkers werkt aan het verhogen van de directe contacttijd met cliënten ten koste van onnodige administratieve last.
- De informatie die u beschikbaar heeft over de cliëntprofielen van jeugdigen en gezinnen waarbij uw instelling betrokken is, levert u aan bij SDF.

17. Prestatie-afspraken

Samen met de Friese gemeenten en de Gecertificeerde Instellingen zijn prestatie-afspraken gemaakt voor 2019. Op basis van ontwikkelingen, voortgangsrapportages kunnen de afspraken gedurende het jaar worden aangepast. Daarnaast wordt gedurende het jaar de afspraken concreter gemaakt.

1. 100 % gebruik van CORV (Verzoek tot Onderzoek registreren in CORV)
2. < duur maatregel OTS:
 - a. 3% minder verlengde OTS op totale omzet in 2019 in vergelijking met 2018. Toelichting: De gemeenten zijn zich er volop van bewust dat het terugdringen van het aantal OTS-en geen doel op zichzelf is. Het uitgangspunt is dat gedaan moet worden wat nodig is voor het kind/jongere. Na een aantal jaren is duidelijk wat een redelijk consistent aantal nieuwe instroom OTS-en en Voogdijmaatregelen is in Fryslân.
 - b. Voogdij: inzetten pleegoudervoogden en burgervoogden waar dit kan
3. Plan GI(JB/JR) is onderdeel van gezinsplan gebiedsteam, de in te zetten ondersteuning vanuit JB/JR is in overleg met het gebiedsteam.
4. De ingezette hulp wordt in gezamenlijkheid geëvalueerd met het gezin, de zorgaanbieder(s), het gebiedsteam en de GI.
5. Bij de aanstaande beëindiging wordt 3 maanden voor beëindiging OTS door GI bezien of het gezin daarna nog hulp in vrijwillig kader nodig heeft en/of daarvoor open staat. In dat geval wordt met het gebiedsteam een plan van aanpak opgesteld voor vervolghulp en om een 'warme overdracht' te kunnen realiseren.
6. GI werkt samen met lokale ketenpartners als school, huisarts, GGD en gebiedsteams
7. > inzet ondersteuning voorliggend veld:
 - Netwerk
 - Vrijwillig
 - Preventief aanbod
8. Toename van inzet van ambulante hulp (inzet "Evidence Based Practice", zoals Multi Systeem Therapie (MST) en Kind in gezond systeem (KINGS)) ten opzichte van verblijf bij een zorgaanbieder
9. Deskundigheidsbevordering gebiedsteams (SAVE-werkwijze)

10. 18 - 18+, soepele overgang: GI maakt met het gebiedsteam een toekomstplan voor de jongere. Dit gebeurt 1,5 jaar voor het 18e levensjaar, in samenwerking met betrokken partners zoals onderwijs, netwerk en gemeente
11. Aantoonbare bijdrage aan onderzoek en innovatie (zoals gezamenlijke aanpak complexe scheidingen en familiegroepsplannen) en bereidheid te willen delen.

18. Kaders subsidieverlening 2019

Naast de wettelijke kaders die eerder zijn beschreven worden in deze alinea de beleidskaders genoemd. Deze dienen als basis voor de subsidieverlening 2019.

- Kompas Zorg voor Jeugd Fryslân (januari 2013)
- Omvormingsplan en Uitvoeringsplan Zorg voor Jeugd Fryslân (mei 2014 en april; 2015), inclusief herijking Omvormingsplan (juni 2016), Uitvoeringsplan Zorg voor Jeugd Fryslân (oktober 2016) en Actieplan Foar Fryske Bern 2018-2020;
- Regiovisie Huiselijk Geweld en Kindermishandeling (SDF 2015/2016);
- Actieplan Huiselijk Geweld en Kindermishandeling in Fryslân (SDF 2016-2018);
- Beleidsregels Jeugd 2018-2 van de gemeente Leeuwarden
- Verordening Jeugd 2019 van de gemeente Leeuwarden
- Samenwerkingsprotocol Gecertificeerde Instellingen en Friese gemeenten (2016), bijgesteld oktober 2018
- Samenwerkingsprotocol Raad voor de kinderbescherming en Friese gemeenten (2016), bijgesteld juni 2018
- Actieplan Foar Fryske Bern 2018-2020 (vastgesteld oktober 2018).