

Van: stuurgroep Caparis

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten
Achtkarspelen, Heerenveen, Leeuwarden, Ooststellingwerf,
Opsterland, Smallingerland, Tytsjerksteradiel en Weststellingwerf

Onderwerp: Bestuurdersconferentie Caparis 07-03-2019

Datum: 11-03-2019

Geachte colleges,

1. Inleiding

Met deze brief informeren wij u over de uitkomsten van de bestuurdersconferentie over Caparis van donderdag 7 maart 2019. Deze bijeenkomst was een vervolg op de bestuurdersconferentie van 7 december 2018. Tussentijds is een informerende bijeenkomst gehouden op 1 februari 2019 waarin de stuurgroep de stand van zaken en een procesplanning heeft gepresenteerd. De individuele colleges zijn vervolgens geïnformeerd met de brief van 4 februari 2019. In deze brief is aangekondigd dat er op 7 maart besluitvorming wordt gevraagd. Herhaald is dat de definitieve besluitvorming aan de gemeenteraden is.

2. Genomen beslissingen in de bestuurdersconferentie van 7 maart

Conform planning is over de volgende punten besloten:

- Wel of geen eigenaar worden van het nieuwe Caparis
- Vaststellen van de definitie van "beschut binnen oud"
- Vaststellen van het weergegeven proces over de financiële afhandeling en personeel
- Mogelijke besturingsmodellen van het nieuwe Caparis

2.1 Eigenaarschap Caparis

De volgende gemeenten hebben aangegeven per 1 januari 2020 eigenaar te willen worden van het nieuwe Caparis; Heerenveen, Leeuwarden, Opsterland en Smallingerland. De volgende gemeenten hebben aangegeven per 1 januari 2020 geen eigenaar te willen worden van het nieuwe Caparis: Achtkarspelen, Ooststellingwerf, Tytsjerksteradiel en Weststellingwerf.

2.2 Definiëring van "beschut binnen oud"

Alle acht gemeenten willen dat de Sw-doelgroep "beschut binnen oud" bediend wordt door het nieuwe Caparis. Aan de hand van die definiëring kan onder andere, verwijzend naar de volgende paragraaf, meer inzicht worden gegeven in de businesscase van het nieuwe Caparis. De volgende definitie is in de bestuurdersconferentie vastgesteld:

"Onder beschut binnen vallen de mensen die grote aanpassingen aan werkplek en werktempo nodig hebben en een grote begeleidingsbehoefte. Zonder deze 3 aanpassingen kunnen zij niet functioneren in een werkomgeving. Van een reguliere werkgever kunnen deze aanpassingen redelijkerwijs niet gevraagd worden. De loonwaarde is maximaal 50%."

Afgesproken is dat er praktisch en in overleg om zal worden gegaan met de uitwerking van deze definitie waar het gaat om het belang van een zo soepel mogelijke overgang van het oude naar het nieuwe Caparis.

2.3 Proces financiële afhandeling en personeel

2.3.1 Financiën

De afgelopen periode is benut voor de eerste voorbereiding van de besluitvorming over de financiën. Hierbij is van belang te bezien hoeveel werk er in het nieuwe Caparis blijft ten opzichte van nu. In dat verband is afgesproken dat een aantal scenario's worden uitgewerkt en afhankelijk van de mate van werk dat in het nieuwe Caparis wordt gebracht. Leidend is de uiteindelijke afspraken die de gemeenten en Caparis met elkaar maken (de komende tijd) over af te nemen dienstverlening. Met KPMG zijn afspraken gemaakt over hun rol bij de validatie.

2.3.2 Personeel

Door de deelnemers is herhaald dat een belangrijk uitgangspunt is dat mensen met een sw-indicatie zo weinig mogelijk merken van de overgang van het oude naar het nieuwe Caparis. Ook is er over gesproken dat de consequenties voor de verschillende categorieën personeel (kaderpersoneel GR, kaderpersoneel NV, Sw-personeel en P-wet personeel) verschillend kunnen zijn. Ten aanzien van het kaderpersoneel lijkt het voor de hand te liggen om geen onderscheid te maken tussen kaderpersoneel dat in dienst is van de GR en kaderpersoneel dat in dienst is van de N.V.

Met voorrang wordt nader onderzocht of het formele werkgeverschap van het Sw-personeel alleen bij een GR of een gemeente kan worden belegd en dus niet bij een NV/BV of coöperatie. De uitkomst van dit onderzoek heeft ook consequenties voor de inrichting van het besturingsmodel.

2.4 Mogelijke besturingsmodellen van het nieuwe Caparis

Bij alle betrokkenen bestaat de behoefte om te bezien hoe de besturing kan worden vereenvoudigd en de verantwoordelijkheid van de gemeenten als eigenaar kan worden versterkt. Vereenvoudiging wordt wenselijk geacht omdat de huidige bestuurs- en overlegstructuur gebaseerd is op enerzijds het geldende vennootschapsrecht en de mede op grond daarvan vastgestelde statuten en anderzijds op de spelregels in de Gemeenschappelijke Regeling (GR). Mede door de komst van de Participatiewet wordt een meer directe sturing vanuit de eigenaren op Caparis wenselijk geacht. Overigens ziet de wens tot meer sturing minder op de bedrijfsvoering, maar vooral op de strategische keuzes t.a.v. de dienstverlening van Caparis in het kader van de Participatiewet.

Er is besloten tot het uitwerken van de besturingsmodellen NV, BV of coöperatie voor het nieuwe Caparis, omdat deze het meest voor de hand liggen. Daarnaast is besloten dat er ingestemd wordt met een nader onderzoek naar:

- De verschillen tussen een NV en een BV
- De toegevoegde waarde van een combinatie van bovenstaande voor de hand liggende modellen met een (slapende) GR of een GR als 100% aandeelhouder. De toegevoegde waarde ligt dan op het vlak van personeel, administratieve belasting. Een GR mag echter niet afdoen aan de eenduidige sturing via statuten en aandeelhoudersvergadering, raad van commissarissen of raad van toezicht
- De fiscale, aanbestedingstechnische en rechtspositionele consequenties van de verschillende modellen

Eind april informeren de wethouders van de gemeenten die uitgesproken hebben eigenaar te willen worden van het nieuwe Caparis hun collega's (die geen eigenaar van het nieuwe Caparis willen worden) over de stand van zaken van de invulling van het eigenaarschap.

3. Afspraken tussen Caparis en individuele gemeenten over aanvullende dienstverlening

In de bestuurdersconferentie is vastgesteld dat Caparis en de 8 gemeenten een planning hebben gemaakt om te komen tot afspraken over de individuele dienstverlening. Daarnaast zijn ook plannen gemaakt en is een tijdpad uitgezet om te komen tot een concept dienstverleningsovereenkomst voor de dienstverlening ten aanzien van de doelgroep "beschut binnen oud". Afgesproken is dat de afspraken over dienstverlening tussen Caparis en de gemeenten een looptijd zullen hebben van 5 jaar. In de bij 2.4 genoemde bijeenkomst van april zal tevens deze concept dienstverleningsovereenkomst worden besproken.

4. Tot besluit

Begin februari is een ambitieuze procesplanning vastgesteld. Door de genomen besluiten in de bestuurdersconferentie van 7 maart jl. ligt deze planning nog op schema. Om deze planning te blijven halen is het van belang om door te gaan op de ingeslagen weg. Andermaal dank aan een ieder die betrokken is bij dit proces en daaraan een bijdrage levert. Wij kijken uit naar de uitkomsten van de gesprekken tussen Caparis en de individuele gemeenten over de aanvullende dienstverlening en de oplevering van het conceptplan 2020-2024 van het nieuwe Caparis.

De leden van de stuurgroep Caparis,

mw. G. Hoekstra (Tytsjerksterdiel)
hr. H. Bruining (Achtkarspelen)
hr. F. Douwstra (Leeuwarden)
hr. C. Trompetter (Smallingerland)
hr. A. Aalberts (Caparis)
hr. A. Bonnema (Caparis)