

Behandelfoorstel Prostitutiebeleid (versie april 2021)

Initiatiefnemers	Carlijn Niesink (ChristenUnie), Mirka Antolovic (Partij van de Arbeid), Leeuwarden
Raadsadviseurs	Patrick Rijke (Leeuwarden, steller van dit voorstel), Willeke Bierman (Groningen)
Portefeuillehouders	Burgemeester Buma (Leeuwarden), Wethouder Jongman (Groningen)
Ambtelijke dienst	Leeuwarden: - Petra Waringa, beleidsmedewerker openbare orde - Marjan van der Helm, juridische- en veiligheidszaken, - Machteld Aartsen, beleidsmedewerker sociaal domein - Madieke Wiegersma, beleidsadviseur Sociaal Domein Friesland Groningen: - Paul Koster, juridisch adviseur openbare orde en veiligheid - Femia Wortelboer, concernadviseur openbare orde en veiligheid

Samenvatting

De fracties van Partij van de Arbeid en ChristenUnie zijn al een tijd lang bezig de agendering van problemen op en rond het prostitutiegebied aan de Weaze in Leeuwarden voor te bereiden. In dat kader willen de woordvoerders een **werkbezoek** en een **expertmeeting** organiseren. Het doel daarvan is dat raadsleden over dezelfde informatie beschikken om op basis daarvan afwegingen te kunnen maken.

Voorgeschiedenis

- Eerdere aanzetten tot agendering en organisatie van een werkbezoek in het seizoen 2018-2019 zijn i.v.m. de komst van een nieuwe burgemeester voor Leeuwarden uitgesteld.
- Uitzending [Nieuwsuur 8 januari jl.](#): de reportage hanteerde het frame 'Groningen versus Leeuwarden'. Kenmerkend daarvoor is het volgende citaat: "Sinds Groningen in juni 2016 een nieuw beleid invoerde, moeten prostituees aan allerlei eisen voldoen voordat ze achter het raam kunnen gaan werken. Het kan enkele weken duren voordat dit geregeld is. Dat is totaal anders in Leeuwarden, waar vrouwen vrijwel direct aan de slag kunnen in één van de inpandige bordelen." Mede vanwege deze *framing* is een eerder gepland werkbezoek in januari uitgesteld. Besloten is in een wat later stadium een werkbezoek te organiseren waarbij de beide gemeenteraden het voortouw nemen, georganiseerd door de beide raadsgriffies.
- Wijziging APV (agendapunt 3.1 op de [raadsvergadering van 12 februari jl.](#)) met de volgende ambtelijke toelichting: "Uit informatie uit Nieuwsuur is gebleken dat ons prostitutiebeleid verbeterd kan worden in die zin dat het wenselijk is inschrijving in het Handelsregister en de Gemeentelijke Basisadministratie verplicht te stellen in de APV voor sekswerkers in Leeuwarden. Daartoe wordt nu de APV gewijzigd. Dit moet het geconstateerde waterbed-effect in de toekomst voorkomen. Bovendien wordt met deze wijziging zwart werken door sekswerkers bemoeilijkt, maar kunnen ze door inschrijving in de GBA wel eerder in aanmerking komen voor bijvoorbeeld een uitstapprogramma. De raadsleden Niesink en Antolovic hebben het college verzocht "een stap op de plaats te maken" met de voorbereiding van het vervolg van de aangekondigde beleidsnota over dit onderwerp en het initiatief bij de raad te laten. Het werkbezoek over dit onderwerp wordt voorbereid evenals een expertmeeting hierover.
- Werkbezoek Fier, op uitnodiging van Anke van Dijke, Raad van Bestuur Fier. Ook het Leger des Heils zal de bijeenkomst bijwonen. Fier werkt met het LdH samen in steun- en informatiepunt Xenia op de Weaze. Hoofdmoot van het programma:
 - prostitutie maatschappelijk werk, door Marjan Eisma
 - toelichting uitstapprogramma, door Karin Werkman
 - maatschappelijke participatie, door Annemarie van Rijn.

Voorstel werkbezoek aan Groningen

Uitgangspunt is dat het werkbezoek voor beide gemeenteraden informatief is. Dat bereiken we door twee onderdelen te programmeren:

1. informatieverstrekking door uitvoerende partijen in Groningen: Leger des Heils, Overweeghuis en Ter Wille;
2. uitwisseling van inzichten tussen woordvoerders van fracties uit de beide raden; bij dit laatste wordt gedacht aan een bespreking aan de hand van beleidsdilemma's.

Het werkbezoek wordt gezamenlijk voorbereid door de raadsgriffies van Leeuwarden en Groningen.

In verband met de Coronamaatregelen is het voor april 2020 geplande werkbezoek afgelast.

Alternatief op korte termijn: expert meeting 26 mei, 16.00 uur in Leeuwarden

Bijeenkomst in Leeuwarden in klein verband, in de vorm van een expertmeeting met drie gasten die betrokken zijn bij de uitvoering van het beleid in Groningen:

- Overweeghuis: Evert Sulman
- Ter Wille (uitvoering uitstapbeleid): Erik de Vos, bestuurder
- Leger des Heils: Ineke van Buren.

De bijeenkomst kan worden gehouden in de Raadzaal met maximaal tien woordvoerders van de raadsfracties in Leeuwarden, aangevuld met enkele ambtenaren, mogelijk ook uit Groningen. Het programma gaat in op onderstaande vraagstukken.

Doelgroep zelf:

- Hoe krijg je doelgroep die ook kwetsbaar is, waarbij dan de risico's (denk aan mensenhandel, illegaliteit) vaak verborgen blijven, inzichtelijk? Hoe krijg je dat zichtbaar en in een herstelvol vervolg?
- Hoe regelen we het e.e.a. beter in het kader van het welzijn van de vrouwen. Bijvoorbeeld het slapen achter de ramen. Dus je werkplek is je thuisplek en kan dat anders.
- Hoe ziet Jongensprostitutie in het noorden eruit? Is dat inzichtelijk?

Betrokkenen om de doelgroep:

- Hoe verloopt hulpverlening? Zonder relatie zal de doelgroep niet gauw vertellen wat er aan de hand is. De kunst van het aansluiten is zo enorm belangrijk. De kwaliteit en mate van contact, bepaalt de mate van hulpverlening. Hoe ziet dat eruit en hoe verloopt dit? Wat zijn werkzame elementen?
- De relatie handhaving en hulpverlening.
- Wat vraag je van bordeelhouders in relatie tot het welzijn van vrouwen?
- Inwoners (niet klanten) kunnen bij dragen aan het welzijn van de mensen die werken in de prostitutie. Het benaderen van prostituees als individu, zzp'er of cliënt heeft een beperkende invalshoek; hoe kan de geïsoleerde positie van deze mensen doorbroken worden, zodat zij als mens meer onderdeel uitmaken van de samenleving? Een sterk netwerk buiten de prostitutiewereld, die vaak toch criminogeen is, heeft allerlei preventieve en empowerende voordelen.

Regelgeving

- hoe draagt regelgeving bij aan veiliger werkplek?