

Aan de gemeenteraad van Leeuwarden

Onderwerp	Informatie over terrassenbeleid
Uw kenmerk	
Ons kenmerk	
Dienst	Veiligheidsdomein
Sector	Juridische & Veiligheidszaken
Contact	14 058, M.E. van der Helm
WhatsApp	
Bijlagen	2
Datum	21 december 2023, verzonden:

Geachte leden van de gemeenteraad,

Aanleiding

Op 22 december 2021 heeft u een motie aangenomen waarin u het college verzoekt:

- Te onderzoeken op welke wijze het terrassenbeleid gemoderniseerd en verruimd kan worden. Op zoek te gaan naar de maximale ruimte waarbij gekeken wordt naar wat wel kan en niet slechts naar wat niet kan. Naast de publieke belangen (bijvoorbeeld de hulpdiensten) ook de belangen van de horeca, evenementen, onze bewoners, en andere partijen (zoals de Werkgroep Toegankelijkheid) in mee te nemen;
- Tevens te onderzoeken hoe het vergunningsaanvraagproces soepeler, sneller, simpeler en klantvriendelijker kan. Daarbij uit te werken wanneer vergunningsvrij gewerkt kan worden.
- Aan de hand van het onderzoek, voor 1 oktober 2022 het plan voor verruiming te presenteren aan de (nieuwe) Raad, zodat het per 1 januari 2023 ingevoerd kan worden.

Op 1 november 2022 heeft wethouder Reitsma u laten weten dat de datum van 1 januari 2023 niet gehaald kon worden, maar dat in het jaar 2023 de regeling van kracht zou blijven zoals die onder corona is ingevoerd.

Langs deze weg wil ik u nu informeren over de wijzigingen in mijn beleid met betrekking tot terrassen naar aanleiding van het bovenstaande. De gewijzigde paragraaf 3.3. van het Horecabeleid voeg ik hierbij (Bijlage 1). Tevens ga ik in op de tweede bullit van de motie.

Wijzigingen m.b.t. terrassenbeleid en aanvraagprocedure

Naar aanleiding van de eerste bullit is er op 22 augustus 2022 een breed overleg geweest met diverse actoren, die te maken hebben met terrassen. Hieraan

hebben deelgenomen diverse afdelingen van de gemeente, Arriva, de Werkgroep Toegankelijkheid, de Brandweer Fryslân en de KHN.

Uit het overleg bleek dat men de uitbreiding van de terrassen overwegend positief vond. Wel waren er kanttekeningen in de zin van dat het gezellig en overzichtelijk moet blijven. Veilige routes voor de diverse verkeersstromen, duidelijke afbakening van terrassen, een groene aankleding, en de doorvaarbaarheid van de gracht waren belangrijke thema's. De doorgang voor hulpdiensten wordt door het grotere materieel steeds lastiger en de Brandweer heeft aangegeven dat een minimale breedte van 4,5 meter vrij moet blijven. In de vergadering werd aangegeven dat 90% in de gemeente Leeuwarden verhard is. Het openbare groen dat we nog hebben moet niet vergeven worden aan terrassen. Liever meer groen in de stad dan bredere terrassen. Het moet dan echter niet zo zijn dat dat groen gebruikt wordt om fietsen te stallen. Dat komt de toegankelijkheid niet ten goede. Verder is de toegankelijkheid van de terrasboten lastig voor mindervaliden.

Naar aanleiding van punten die uit dit overleg zijn gekomen heb ik het terrassenbeleid (§ 3.3. Horecabeleid) aangepast.

De wijzigingen houden kort in dat:

- De doorgang voor hulpdiensten wordt verbreed naar 4,5 meter. Deze maat zal worden toegepast bij nieuwe aanvragen. Voor bestaande terrasvergunningen zal bij een wijziging de nieuwe maat worden toegepast. Er geldt dus een overgangsrecht;
- Een terras op een boot is toegestaan, mits deze boot rechtmatig een ligplaats heeft. Gelet op het nog vast te stellen Beleidskader Water en de afstemming van terrasboten met dit beleid, zal er voor gekozen worden de huidige situatie met de boten nog voor een jaar te verlengen en kan daarna op grond van het dan geldende beleid bekeken worden hoe de boten definitief worden ingepast. Dit geeft ons de ruimte om vanuit het Beleidskader water toekomstige keuzes te maken over de invulling van de openbare ruimte op de Nieuwestad;
- Een terras moet duidelijk afgebakend zijn met een goed zichtbare ingang. Hiermee wordt de inbreng van de Werkgroep Toegankelijkheid vastgelegd. Voor minder valide mensen is de toegang tot terrassen vaak lastig. Bij de aanvraag van een terrasvergunning kan hier voortaan beter op gelet worden;
- Terrassen zijn niet toegestaan op gemeentelijk groen, tenzij dit bij een herinrichting is toegestaan. Op de gemeente ligt een inspanning in verband met vergroenen en klimaatadaptatie. Het toestaan van terrassen op groen zou daarmee in strijd zijn;
- Terrassen zijn toegestaan op parkeerplaatsen, tenzij de parkeerdruk dit niet toelaat;

Door het beleid kunnen veel uitbreidingen van terrassen, die er de afgelopen jaren met toestemming stonden, nu vergund worden. Desalniettemin blijft het maatwerk, waarbij de aanwezige ruimte een grote rol speelt, naast de andere belangen die een rol spelen in de openbare ruimte.



Met de Agenda Binnenstad zullen de komende jaren diverse gedeelten van de binnenstad heringericht worden, waarbij er ook oog is voor terrassen, naast verfraaiing en vergroening. De nieuwe inrichting bij de Waag is hiervan een voorbeeld.

Het verzoek in de motie was ruim geformuleerd. Het kon zowel om de locatie als om het uiterlijk aanzien van de terrassen gaan. Gelet op het feit dat over "terrassenbeleid" wordt gesproken, ben ik uitgegaan van verruiming van locaties, omdat dit in het terrassenbeleid wordt geregeld en tot mijn bevoegdheid behoort.

Het uiterlijk aanzien is geregeld in het Welstandsbeleid dat in 2022 is vastgesteld door uw raad.

Met betrekking tot de tweede bullit kan ik het volgende opmerken. In de motie is gevraagd of het vergunningsverleningsproces sneller, simpeler en klantvriendelijker kan worden of zelfs vergunningsvrij.

Terrassen nemen vaak openbare ruimte in beslag. Daarnaast kunnen ze overlast veroorzaken voor hun omgeving. Dus zelfs als de terrassen geheel op eigen grond gelegen zijn, wil de gemeente vanuit het oogpunt van openbare orde en veiligheid sturing houden op de terrassen.

Voor terrassen op eigen grond waar geen alcohol wordt geschonken, is de inschatting gemaakt dat het risico op overlast daar zeer beperkt is en deze terrassen zijn jaren geleden al vergunningvrij gemaakt. Voor de overige terrassen zijn er dus goede gronden om dit te reguleren en deze niet vergunningvrij te maken.

Met betrekking tot het vergunningsverleningsproces wordt het volgende opgemerkt. Als men op de site van www.leeuwarden.nl zoekt op terras vindt men automatisch het volgende:

"Bij het starten van een nieuw horecabedrijf, geeft u in uw aanvraag voor een alcoholvergunning of exploitatievergunning aan dat u een terras wilt. Heeft u al een alcoholvergunning of exploitatievergunning? Dan vraagt u via het formulier 'Wijziging lokaliteit(en) van een horecabedrijf' een terras aan. "

Dit betreft geen ingewikkeld formulier (zie bijlage 2) en de enige bijlage die gevraagd wordt is een plattegrond waar het terras is beoogd.

Stuurt men dit in, dan wordt de aanvraag getoetst aan het Horecabeleid en kan bij een volledige aanvraag altijd binnen de geldende termijn, maar vaak al binnen 4 weken een besluit op de aanvraag worden genomen.

Om dit proces nog simpeler, sneller of klantvriendelijker te laten verlopen dan eerder het geval is, zijn de volgende zaken al aangepast:

- Vooraf informeren van aanvragers over het beleid, zodat de aanvraag ook sneller voldoet en derhalve sneller kan worden beoordeeld/verleend;
- Voor gebieden met schaarse ruimte vooraf duidelijke terrassenplannen maken, zodat toetsing van een aanvraag eenvoudiger wordt en dus sneller kan.



Communicatie

Uiteraard zal de beleidswijziging bekend worden gemaakt op overheid.nl.

Daardoor kan iedereen kennis nemen van de exacte inhoud.

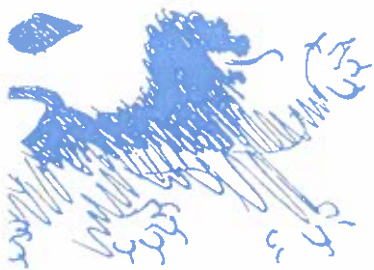
Daarnaast is tijdens het Breed Horeca Overleg op 21 november 2023 bij de horecaondernemers al aangegeven in welke richting het beleid op zou gaan en dat men, als men dat wilde, een aanvraag kon indienen voor het permanent maken van de uitbreiding van het terras. Voor vergunde terrassen zal in 2024, net als in 2023, precario worden geheven. De horeca is hierover geïnformeerd.

Ook is het concept van de wijziging van het terrassenbeleid toegestuurd aan de KHN.

Verder is er vanuit de gemeente een direct contact met de houders van de terrasboten over het vervolg.

Hoogachtend,

mr. S. van Haersma Buma,
burgemeester van Leeuwarden.



Bijlage 1 Nieuwe integrale tekst § 3.3 Horecabeleid

3.3 Terrassen

Het terrasbeleid ziet alleen op terrassen in de buitenruimte. Indien het gaat om een overdekt en dicht (serre) terras is de Woningwet/Wabo/Omgevingswet van toepassing. Ten aanzien van dit soort terras is de bouwregelgeving helder, zodat daarop hier niet wordt ingegaan.

De terrasvergunning wordt voor onbepaalde tijd verleend. Daarnaast is een terras een lokaliteit in de zin van de Alcoholwet.

Een aanvraag voor inrichting van een terras of een uitbreiding van een terras wordt getoetst op grond van openbare orde, verkeersveiligheid en de bruikbaarheid van de weg aan de APV en de nadere regels. Daarnaast is de Welstandsnota en de Wabo (in toekomst Omgevingswet) van toepassing i.v.m. bouwwerken op het terras zoals terrasschermen, terrasoverkapping en terrasmeubilair. Voor dit soort bouwwerken dient dus apart een omgevingsvergunning aangevraagd te worden.

De sluitingstijden voor de terrassen zijn opgenomen in de APV.

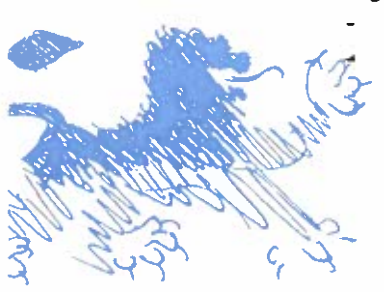
Voor terrassen worden de volgende regels vastgesteld:

Terrasschermen, parasols, terrasmeubilair

- Indien terrasschermen worden geplaatst, dient er zicht te zijn op wat er op het terras plaats vindt. Geen afgesloten ruimte.
- Bevestiging in het straatwerk dient verwijdering van de terrasschermen mogelijk te maken, zonder boven het straatwerk uitstekende bevestigingselementen.
- Te plaatsen parasols dienen van een solide uitvoering te zijn en moeten op de juiste wijze in het straatwerk worden bevestigd;
- De parasol mag niet groter zijn dan het terras;
- De plaatsing van bevestigingspunten voor de parasol in het straatwerk geschiedt pas na overleg met en door de gemeente.
- Buiten de exploitatie-uren dient het terrasmeubilair in pandig te worden opgeslagen. Wanneer zulks niet mogelijk is, dient de exploitant nadere afspraken te maken met de gemeente;
- Stoelen en tafels, die buiten de inrichting en tegen de gevel van die inrichting worden opgeslagen, moeten vervaardigd zijn van brandvertragend materiaal (klasse 2). Dit voorschrift houdt verband met de brandveiligheid van opslag van materialen.

Algemene regels:

- De exploitanten mogen het hele jaar een terras opstellen;
- Bij coffeeshops zijn terrassen niet toegestaan;
- Bij ondergeschikte horeca (kleinschalige horeca binnen een andere bestemming) zijn terrassen die toegankelijk zijn zonder de inrichting te



hoeven betreden, of terrassen die vanaf een openbare plaats zichtbaar zijn, niet toegestaan;

- Bij winkels, niet hebbende ondergeschikte horeca, is het plaatsen van één bankje voor de gevel van de winkel toegestaan, indien ook het plaatsen van een uitstalling daar toegestaan is. Voor het plaatsen van een bankje is een vergunning Gebruik Openbare Grond vereist.
- Bij de vorming van een terras dient rekening gehouden te worden met de bereikbaarheid van de panden. Andere functies, zoals winkels, wonen of het verkeer, mogen geen negatief effect met betrekking tot de bereikbaarheid ondervinden van de terrassen ter plaatse. Tevens mogen andere functies geen ernstige overlast ondervinden van een nabijgelegen terras. Om dit te waarborgen gelden de volgende regels ter uitwerking van de weigeringsgronden in de artikelen 1:8 en 2:34b, lid 4, APV:
 - Terrassen tegen de gevel van de horeca-inrichting mogen niet breder zijn dan de gevel;
 - Voor voetgangers dient er een ruimte over te blijven van minimaal 1,50 meter op het trottoir, of, indien het terras zich bevindt in een autovrij gebied, op de weg;
 - Er moet voor de hulpdiensten 4,5 meter weg overblijven bij het plaatsen van een terras (uitzondering is het winkelgebied dit is 5 meter). Daarnaast moet de doorgangshoogte minimaal 4,2 meter zijn;
 - De plaatsing van een terras op een boot is toegestaan, mits deze boot rechtmatig een ligplaats heeft en er derhalve een omgevingsvergunning en een ligplaatsvergunning voor is verleend;
 - In straten waar het trottoir smal is en het trottoir over het algemeen niet door voetgangers gebruikt wordt, omdat het trottoir onderbroken wordt door stoepjes, hekjes en kelderingen, is een gevelterras toegestaan, indien op dat stuk trottoir ook het plaatsen van een uitstalling is toegestaan en het gevelterras niet verder dan 1 meter uit de gevel staat;
 - Een losstaand terras mag niet verder van de horeca-inrichting (dichtstbijzijnde muur pand) liggen dan 20 meter (rand van het begin van het terras);
 - Het terras dient duidelijk afgebakend te zijn met een goed zichtbare ingang;
 - Terrassen op een plein of een verbreding in de straat worden gesitueerd overeenkomstig een door de wegbeheerder op te maken terrassenplan. Dit terrassenplan maakt onderdeel uit van de vergunning van de desbetreffende horeca-inrichting. Bij het maken van het terrassenplan worden de in het voorgaande genoemde afstanden in acht genomen;
 - De trottoirs van de Nieuwestad z.z. en de Wirdumerdijk dienen gevrijwaard te blijven van terrassen, gelet op de winkelfunctie aldaar, de bruikbaarheid van de weg en de verkeersveiligheid;
 - Terrassen zijn niet toegestaan op gemeentelijk groen, tenzij dit bij een herinrichting is toegestaan;
 - Terrassen zijn niet toegestaan op parkeerplaatsen, tenzij de parkeerdruk dit toelaat. Eventuele kosten, zoals gekapitaliseerde gederfde



parkeerinkomsten en kosten voor aanpassing van de weg, zijn voor de aanvrager;

- Het plaatsen van verwarmingsapparaten op terrassen is toegestaan;
- Er worden geen extra terrassen of vergroting van bestaande terrassen toegestaan tijdens feestdagen of evenementen, tenzij een tijdelijke uitbreiding van het terras binnen het evenemententerrein ligt. In verband met de drukte op dergelijke dagen en de daarmee gepaard gaande verdeelde inzet van toezichthouders was deze regel de laatste jaren al praktijk.
- Het uitgiftepunt van de tap op het terras moet gericht zijn naar het eigen terras, behalve als het terras onderdeel is van het evenemententerrein;
- Er mogen maximaal twee sandwichborden met reclame-uitingen voor betreffende horeca op een terras worden geplaatst binnen de terrasgrenzen van de terrasvergunning. De exploitant hoeft voor de sandwichborden geen vergunning aan te vragen (deregulering);
- Als het gedeelte van de openbare weg, waar het terras is opgericht, betrokken is bij een evenement, moet het meubilair tijdelijk worden verwijderd;
- Tevens geldt de terrasvergunning niet indien aan de weg onderhoud moet worden gepleegd, de weg moet worden vernieuwd of heringericht. De terrasvergunning kan ten gevolge hiervan gewijzigd worden.

Een deel van het terrassenbeleid is opgenomen in de welstandsnota. Dit deel wordt beoordeeld bij de aanvraag omgevingsvergunning.

Overgangsrecht

Voor bestaande terrasvergunningen blijven de daarin genoemde afstanden voor ruimte voor de hulpdiensten gelden, zoals vaak ook opgenomen in de tekening bij de vergunning. Bij wijziging van de terrasvergunning, om welke reden ook, zullen de nieuwe afstanden, vermeld in de derde bullit, gaan gelden.



Bijlage 2 Formulier Wijziging lokaliteiten horecabedrijf

Kantooradres:
Caldesandarkhof 2
8911 DB Lierwâlden

Postadres:
Postbus 21000
8900 JA Lierwâlden

Telefoon 14 058
vergunning.gemeenteliervawden.nl

Gemeente Lierwâlden

Aanvraag/ wijziging van lokaliteit(en) /terras van een horecabedrijf

1 Gegevens onderneming

Naam onderneming _____

KvK-nummer _____

Adres _____

Postcode en plaats _____

Telefoon _____

E-mailadres _____

Bent u in het bezit van een alcoholvergunning of een exploitatievergunning? ☐ ja ☐ nee (u doet een aanvraag om te doen)

2 Gegevens exploitant of gemachtigde

Nieuwelijkspersoon / Rechtenpersoon (aandelen met een beperking)

Naam _____

Voornaam _____

Adres _____

Postcode en woonplaats _____

Geboortedatum _____ Geboortegemeente _____

Telefoon _____

Burgerservicenummer _____

3 Omschrijving van lokaliteit(en) en/of terras waarvoor de vergunning moet gelden

a.		m ²
b.		m ²
c.		m ²
d.		m ²
e.		m ²

Indien van toepassing: wordt het terras op gemeenteground geplaatst? ☐ ja ☐ nee

Datum en ondertekening

Ondertekening: verklaart deze aanvraag naar waarheid te hebben ingevuld. Het verstrekken van onjuiste of onvolledige gegevens kan leiden tot weigering of intrekking van de vergunning en is strafbaar.

Datum _____

Handtekening en naam exploitant _____

Plaats _____

Handtekening en naam gemachtigde _____

Ja u levert in:

a. Als een terras wordt aangevraagd: schetsing schaal 1:500, met daarop ingeschilderd het terras, inclusief de lengte x breedte maten.

b. Plotsingrond met daarbij de te plaatsen lokaliteiten.

c. Als de invulter van het formulier de aanvrager vergoed wordt: machtsiging bijvoegen, waarin blijkt dat de invulter van het formulier de aanvrager mag vertegenwoordigen.

