

Raadsvoorstel

5e Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Leeuwarden
Zaaknummer: Z228748-2020

Aan de gemeenteraad.

1. Inleiding

Op 18 september 2019 is er door de gemeenteraad een motie aangenomen over de verkoop van lachgas. Naar aanleiding van de motie is onderzocht of in de APV opgenomen kan worden dat het gebruik van lachgas in het openbaar verboden wordt, alsmede gebruik in de horeca.

Afgelopen periode is onderzoek gedaan en het onderwerp is opgepakt in Noordelijk verband. In dat kader is het onderwerp besproken in het RBPO van 20 maart 2020. De uitkomsten hiervan willen we graag met u delen. Dit alles resulteert in een voorstel tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening.

2. Inhoudelijk

Uitkomsten onderzoek

Onderzocht is hoe andere gemeenten hebben geprobeerd dit thema aan te pakken.

Enkele gemeenten in Nederland zoals Veldhoven, Oosterhout, Leudal en Peel en Maas hebben het gebruik van lachgas in de openbare ruimte onlangs verboden in hun APV.

In Veldhoven is bijvoorbeeld het volgende artikel opgenomen in de APV:

“Het is verboden in het openbaar gebied lachgas te gebruiken als daardoor hinder ontstaat voor personen of de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.”

Dit artikel is als uitgangspunt bruikbaar, maar voorgesteld wordt om de tekst enigszins te wijzigen, namelijk door het woord “ontstaat” te vervangen door “kan ontstaan”.

Met de door genoemde gemeenten gebruikte redigatie dient de politie bij overlast of hinder zich steeds te vergewissen bij andere omstanders of bewoners of er daadwerkelijke overlast of hinder is. In de praktijk is dit vaak bezwarend, bijvoorbeeld bij overlast of hinder in de nachtelijke uren. Met de voorgestelde redigatie ligt de beoordeling van de overlast of hinder bij de politie en is dit beter te handhaven.

Overigens voorziet de APV Leeuwarden al in de mogelijkheid om op te treden tegen hinderlijk gedrag in het algemeen (zie de artikelen 2:47, 2:49 en 2:50), echter wordt hierbij het gebruik van lachgas niet vermeld. Het voordeel van het wel noemen van lachgas in het APV is juist het benadrukken van het verband tussen gebruik van lachgas in relatie tot hinder of gevaar.

Voorgesteld wordt om het verbod alleen in aangewezen gebieden te laten gelden, waar overlast of hinder wordt ervaren. De bevoegdheid tot de aanwijzing van gebieden, waarin een verbod van toepassing is, wordt in het artikel bij het college van B en W neergelegd. Een dergelijke constructie ziet u ook bij bijvoorbeeld het nuttigen van alcohol op de openbare weg. Dit geeft de kans in te spelen op zich voordoende situaties, terwijl het opleggen van het verbod proportioneel blijft

Tenslotte kent onze APV reeds een artikel 5:15 dat een verbod kent om te venten indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid en de volksgezondheid in gevaar komt. Tegen venten met lachgas, zoals dat bijvoorbeeld in Amsterdam gebeurde, kan dus altijd opgetreden worden.

Het is niet mogelijk om in de APV een verbod op te nemen op de verkoop van lachgas in horecabedrijven. Een dergelijke bepaling doorkruist de vrijheid op ondernemerschap zoals dat in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie is verwoord.

Overigens hebben we wel onderzocht of er ook andere mogelijkheden zijn om de verkoop van lachgas in horecabedrijven aan banden te leggen.

- Enkele gemeenten passen artikel 15 van de Drank- en Horecawet toe (verbod op klein detailhandel), maar jurisprudentie heeft al uitgewezen dat dit artikel hier niet voor bestemd is. Lachgas wordt in de horeca verstrekt voor het bevredigen van de behoefte ter plaatse, wat maakt dat het niet als detailhandel gezien moet worden, maar als dienst.
- Onder meer de gemeenten Arnhem en Assen passen artikel 9 van de Wet Milieubeheer toe om te handhaven op lachgas in de horeca. Hier is naar gekeken door juristen van onze gemeente en wij komen tot de conclusie dat deze werkwijze juridisch onjuist is. Het genoemde artikel is alleen van toepassing als je als bevoegd gezag de stelling inneemt dat lachgas geen genotsmiddel is. De wijze waarop het middel wordt toegepast in de horeca, heeft echter alle kenmerken van een genotsmiddel, zodat handhaven op grond van dit artikel in rechte niet overeind zal blijven.

Gelet op het voorgaande stellen wij u voor de APV te wijzigen zoals verwoord in bijgevoegd raadsbesluit, zodat adequater opgetreden kan worden tegen overlastgevend gebruik van lachgas in de openbare ruimte.

3. Communicatie (in-/extern)

Nadat de verordening tot wijziging van de APV is vastgesteld, zal er een publicatie op het internet volgen. Hiermee treedt de wijziging van de APV in werking. De APV wijziging wordt ook gepubliceerd in Huis aan Huis.

Leeuwarden, 3 november 2020,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.

secretaris.