

Raadsvoorstel

Vaststellen Verordening Jeugdhulp 2024 gemeente Leeuwarden en Verordening tot wijziging Verordening Wmo 2022 gemeente Leeuwarden Zaaknummer: 2023-226480

Aan de gemeenteraad,

Aanleiding en context

Hierbij ontvangt u een voorstel voor het vaststellen van de Verordening Jeugdhulp 2024 gemeente Leeuwarden en de Verordening tot wijziging Verordening Wmo 2022 gemeente Leeuwarden.

U ontvangt het voorstel om een nieuwe Verordening Jeugdhulp vast te stellen, omdat er sprake is van een stelselwijziging in het aanbod van ondersteuning. Het aanbod van ondersteuning Jeugdhulp is in de Verordening Jeugdhulp gewijzigd vanwege de nieuwe regionale inkoop Specialistische Jeugdhulp en Wonen, die per 1 januari 2024 ingaat. In de nieuwe inkoop Jeugdhulp is Wonen als apart perceel losgekoppeld van Specialistische Jeugdhulp. De beschrijving van het aanbod Specialistische Jeugdhulp en Wonen, met bijbehorende begrippen, volgt rechtstreeks uit de eerder gepubliceerde aanbestedingsdocumenten. Het aanpassen van de Verordening op de inkoopdocumenten is daarmee een noodzakelijke laatste formalisering. Voor de gemeenteraad zijn in 2022 informatiebijeenkomsten geweest, met onder andere de nieuwe Inkoop Jeugdhulp als onderwerp. Informatie over de Inkoop Jeugdhulp kunt u vinden op de website van SDF: <https://www.sdfryslan.nl/inkoop/inkoop-jeugdhulp-2024/> en <https://www.sdfryslan.nl/jeugd/specialistische-jeugdhulp/>

In de Verordening Jeugdhulp en Verordening Wmo zijn gelijktijdig een aantal wijzigingen meegenomen die juridisch voor de uitvoering van belang zijn, zodat we beter aansluiten bij de wet, de huidige werkwijze en eenduidig en duidelijk zijn in bepalingen.

De belangrijkste wijzigingen zijn de wijziging van het PGB informeel tarief op basis van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep en wijziging van de eigen bijdrage voor ondersteuning vanuit de Wmo vanwege een indexatie die de wetgever op het abonnementstarief toepast.

De wijzigingen in de Verordeningen Wmo en Jeugdhulp betreffen:

- Begripsbepalingen (Artikel 1 - Jeugdhulp)
- Aanbod van ondersteuning (Artikel 2 - Jeugdhulp)
- Beschikking (Artikel 10/12 - Wmo en Jeugdhulp)
- Regels voor PGB (Artikel 11/13- Wmo en Jeugdhulp)
- Bijdrage in de kosten (Artikel 12 - Wmo)
- Inwerkingtreding en citeerregel (Artikel 24 - Jeugdhulp)
- Overgangsbepaling (Artikel 25- Jeugdhulp)

Afstemming

De wijzigingen in de Verordeningen Wmo en Jeugdhulp zijn aan de Adviesraad Sociaal Domein (ASD) voorgelegd. De ASD heeft op basis hiervan geen aanleiding gezien om een advies uit te brengen.

Toelichting wijzigingen

Artikel 1 Begripsbepalingen (Jeugdhulp)

- Lid 18 *ondersteuningsprofiel*: de beschrijving van dit begrip is aangepast aan de inkoop Jeugdhulp.

Artikel 2 Aanbod van ondersteuning (Jeugdhulp)

- Lid 9 *Woonvoorziening*: toegevoegd beschrijving van de ondersteuningsvorm afgestemd op inkoop Jeugdhulp.
- Lid 10 *Specialistische Jeugdhulp*: gewijzigd beschrijving van ondersteuningsvorm afgestemd op inkoop Jeugdhulp.

Artikel 10/12 Beschikking (Wmo en Jeugdhulp)

- De termijn van 3 maanden waarbinnen de bewoner of jeugdige/ouder(s) zich moeten melden bij een zorgaanbieder of het PGB moet hebben besteed is verwijderd. Deze eerdere toevoeging blijkt in de praktijk niet van meerwaarde. Bij sommige voorzieningen is een langere termijn nodig, vanwege levertijden of wachttijden. Daarnaast is het juridisch altijd mogelijk om als een beschikking niet gebruikt wordt deze weer in te trekken. Daar hoeft geen termijn aan gekoppeld te worden.
- De inhoud van de PGB beschikking is in de bepaling gelijk getrokken met de inhoud van de ZIN beschikking. En blijft daarmee in overeenstemming met de bepalingen in de wet.

Artikel 11/13 Regels voor PGB (Wmo en Jeugdhulp)

- Lid 6d/7b: wijziging bepaling voor PGB informeel tarief. Uit een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep (CrvB) volgt dat de gemeente voor dit tarief moet aansluiten bij de geldende CAO VVT. Voor het tarief voor PGB informele zorg vanuit de Wlz wordt hier overigens ook al jarenlang bij aangesloten.
- Lid 4: toevoeging bepaling voor Jeugdhulp voor welke profielen een PGB informele ondersteuning toegankelijk is. Voor de overige profielen, met complexere problematiek, is professionele hulp die voldoet aan opleidingseisen vereist.
- Lid 10g/11g: wijziging maximale reiskostenvergoeding voor zorgaanbieder van €0,19 naar landelijk vastgestelde belastingvrije reiskostenvergoeding. In de Beleidsregels wordt op basis van deze bepaling in de verordening de actueel geldende reiskostenvergoeding opgenomen. Voor 2024 is dat €0,22 per kilometer.

Artikel 12 Bijdrage in de kosten van individuele maatwerkvoorzieningen (in natura en PGB) en bij verordening aangewezen algemene voorzieningen (Wmo)

- lid 4 en lid 13: wijziging bepaling met betrekking tot het huidige abonnementstarief (eigen bijdrage) van €19,- per maand. Dit bedrag wordt vanaf januari landelijk geïndexeerd en naar verwachting in de nabije toekomst opnieuw inkomensafhankelijk. Daarom wordt in deze bepaling geen concreet bedrag meer genoemd, maar verwezen naar vastgestelde eigen bijdrage.

Artikel 24 Inwerkingtreding en citeertitel (Jeugdhulp)

- Lid 1: datum inwerkingtreding aangepast.
- Lid 2: jaartal in citeertitel aangepast.

Artikel 25 Overgangsbepaling (Jeugdhulp)

- De oude overgangsbepaling met betrekking tot de ingang van de wet woonplaatsbeginsel is verwijderd, omdat deze bepaling niet meer van toepassing is voor de nieuwe verordening.

Kanttelingen en risico's

De meeste wijzingen zijn pas van toepassing bij een nieuwe aanvraag voor ondersteuning en hebben dus geen invloed op inwoners met een lopende beschikking.

Inkoop Jeugdhulp

Daar waar zorgaanbieders vanaf 2024 niet meer gecontracteerd zijn voor Jeugdhulp, wordt de ondersteuning door de huidige zorgaanbieder voortgezet tot het einde van de lopende beschikking. Daarmee wordt de continuïteit voor de ondersteuning van jeugdige en ouders zoveel mogelijk gewaarborgd.

Tarief PGB informele ondersteuning vanuit Wmo en Jeugdwet

De invoering van het nieuwe tarief voor PGB informele ondersteuning heeft impact op de kosten voor Wmo-voorzieningen (HH, TO, PV) en Jeugdhulp (SJH). De tarieven zijn volgens de CAO VVT die geldt op 1 oktober 2023 als volgt:

	Huidig uurtarief	Nieuw uur tarief
Hulp bij Huishouden	€ 15,-	€ 19,81
Begeleiding (TO, PV, SJH)	€ 20,-	€ 23,20

Op jaarbasis is levert de wijziging van het tarief voor PGB informele ondersteuning een financieel nadeel op van € 237.759,-* uitgaande van de huidige PGB budgetten en de loonkosten die gelden per 1 oktober 2023 CAO VVT. Zie berekening in onderstaande tabel.

Rijlabels	Aantal toewijzingen	Unieke BSN	Totaal Budget	Budget Nieuw Jaar	Effect op Jaarbasis	
					Verschil €	Verschil %
HH	85	82	212.184	276.767	64.583	30,4%
TO	87	71	405.037	469.730	64.693	16,0%
PV	14	11	30.603	35.461	4.858	15,9%
SJH	64	46	647.927	751.551	103.624	16,0%
Eindtotaal	250	184	1.295.751	1.533.509	237.758	18,3%

** De ervaring leert echter dat niet het hele gereserveerde PGB budget in de praktijk wordt gebruikt. De verwachting is dat 85% van het PGB budget gebruikt wordt.*

Eigen bijdrage Wmo

In 2024 wijzigt het huidige abonnementstarief voor voorzieningen vanuit de Wmo in verband met de inflatie en stijgende kosten voor Wmo-voorzieningen. Dit is een besluit van de staatssecretaris van VWS en de minister voor Langdurige Zorg en Sport. Het CAK die de eigen bijdrage vaststelt, zal hierover naar de betrokkenen communiceren. Het CAK informeert burgers via onder andere de website www.hetcak.nl en bij de factuur van november.

De hoogte van het abonnementstarief wijzigt per 1 januari 2024 als volgt:

Huidig abonnementstarief	Nieuw abonnementstarief
€ 19,- per maand	€ 20,60 per maand

Het is nog niet bekend wat het geïndexeerde abonnementstarief voor 2025 wordt. Het (demissionair) kabinet is daarnaast voornemens om per 2026 de eigen bijdrage Wmo weer inkomensafhankelijk te maken. Met deze maatregel wil het kabinet de voorzieningen, hulp en ondersteuning uit de Wmo voor burgers beschikbaar houden. Hoe de inkomensafhankelijke eigen bijdrage Wmo er per 2026 precies uit komt te zien, wordt nog uitgewerkt.

Financiën

In de begroting van de gemeente Leeuwarden wordt jaarlijks budget gereserveerd voor Jeugdhulp en Wmo in het programma Jeugdzorg en Maatschappelijke Ondersteuning. De omvang hiervan is afhankelijk van:

- het aantal personen waarvoor deze ondersteuning noodzakelijk is;
- de intensiteit (omvang/profiel) van deze ondersteuning;
- de duur (looptijd) van de ondersteuning;
- het actuele (geïndexeerde) tarief.

Op basis van de wet ontvangen alle personen die een beroep doen op Jeugdhulp of Wmo én voldoen aan de criteria deze ondersteuning. Daarmee zijn de kosten van Jeugdhulp en Wmo als het ware een open einde financiering.

Het bedrag van de begroting wordt waar nodig aangepast aan de tarieven bij een nieuwe inkoop. Een hoger tarief bij de nieuwe Inkoop Jeugdhulp zal vanaf 2024 gevolgen hebben voor de hoogte van de kosten. De impact hiervan kan nu nog niet berekend worden. Dat is pas mogelijk na implementatie van de Inkoop Jeugdhulp voor de nieuwe aanvragen. Echter ook (hoge) indexeringen, een toename van het aantal gebruikers en de intensiteit of duur van het gebruik kunnen impact hebben op de omvang van de kosten.

De wijziging van het informeel tarief leidt voor Jeugdhulp tot extra kosten. Voor deze extra kosten is aanvullende dekking nodig. Dit wordt te zijner tijd meegenomen in een voorstel rond de mee- en tegenvallers in de begroting. Voor Wmo kunnen we de extra kosten binnen het huidige budget opvangen.

De indexering van de eigen bijdrage voor de Wmo (abonnementstarief) levert een financieel voordeel voor het Wmo budget op.

Vervolgacties op hoofdlijnen

De Verordeningen publiceren.

Voor Jeugdhulp wordt een handreiking voor verwijzers ontwikkeld ten behoeve van de implementatie van de nieuwe Inkoop Jeugdhulp.

Leeuwarden, 31 oktober 2023,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.

Blad 5

secretaris.

**Dit document is rechtsgeldig digitaal ondertekend.*