

GEBIEDSONTWIKKELING WTC-CAMBUUR

TOELICHTING BIJ STEDENBOUWKUNDIG PLAN D.D. 29-10-2018

VERKEER EN OPENBARE ORDE EN VEILIGHEID

In voorliggende document wordt een nadere toelichting gegeven op de verkeerskundige aspecten van het stedenbouwkundig plan en op aspecten die te maken hebben met openbare orde en veiligheid. De toelichting is de onderbouwing van deze aspecten zoals die opgenomen zijn in het stedenbouwkundigplan Gebiedsontwikkeling WTC-Cambuur d.d. 29-10-2018.

1. VERKEERSKUNDIGE ASPECTEN

1.1 Verkeersstructuur

autoverkeer

Voor de ontsluiting van WTC-Cambuur wordt aan de westzijde gebruik gemaakt van de Slauerhoffweg en aan de oostzijde van de Heliconweg. Voor de ontsluiting van het gebied ligt de nadruk op de Slauerhoffweg. Dit omdat de Slauerhoffweg vanaf de Haak goed bereikbaar is via de Westelijke Invalsweg en de Noordwestelijke Invalsweg. Het verkeer zal dan ook middels bewegwijzering via de Slauerhoffweg gestuurd worden. Ook de parkeerlocaties zijn gesitueerd aan rondom de Slauerhoffweg.

Door de ontwikkeling van het WTC-Cambuur is er toename van verkeer. De gevolgen van de toename van het verkeer zijn in beeld gebracht middels een verkeersmodel. Het verkeersmodel laat zien hoe het toekomstige verkeersaanbod wordt verwerkt op het huidige wegennet voor een ochtend en een avondspits en voor een voetbalwedstrijd.

Uit de simulaties komt een aantal knelpunten naar voren:

- De afwikkeling van het verkeer bij de kruising Westeinde levert in de ochtend- en avondspits problemen op, er ontstaat terugslag van het verkeer stad uit waardoor ook het Europaplein vastloopt.
- De rotonde bij de Slauerhoffweg kan het verkeer bij wedstrijden en evenementen niet goed verwerken waardoor voor de wedstrijd terugslag tot op de Harlingerstraatweg / Europaplein plaatsvindt. In de reguliere ochtend- en avondspits kan de rotonde de huidige rotonde op de Slauerhoffweg het verkeer goed verwerken.
- Na voetbalwedstrijden is de belasting van de rotonde zo groot dat het verkeer moeilijk van het parkeerterrein af kan komen.

Om de afwikkeling van het verkeer in de toekomst op het gewenste niveau te houden en te voorkomen dat men alternatieve routes gaat zoeken moeten er een aantal aanpassingen aan het wegennet gedaan worden. Uitgangspunt daarbij is dat fysieke maatregelen aan het wegennet worden genomen als het verkeer in de reguliere ochtend- en avondspits niet meer goed kan afwikkelen, en als bij evenementen het functioneren van dagelijkse voorzieningen ernstig wordt belemmerd. Voor de overige momenten wordt geaccepteerd dat er oponthoud zal zijn, maar wordt deze met behulp van verkeersmanagement (verkeersbegeleiders en aanpassen verkeersregeling) wel zoveel mogelijk beperkt. Dit heeft geleid tot de volgende maatregelen:

- Bij het kruispunt Westeinde is in het plan opgenomen dat de opstelstroken stad uit op de Harlingerstraatweg verlengd worden in combinatie met het optimaliseren van de instellingen van de verkeerslichten zodat de capaciteit van het kruispunt zelf

beter benut kan worden, hierdoor is ook in de toekomst een goede afwikkeling van het verkeer gewaarborgd.

- Ontlasten van de rotonde Slauerhoffweg door het aanleggen van een extra aansluiting (verkeerspleintje) op de Slauerhoffweg met de François Haverschmidtweg en net ten zuiden van het Wetterskip . Hierdoor wordt de huidige rotonde ontlast en hoeft niet al het verkeer richting Zwettepark en de IJshal en het Wetterskip via de rotonde te rijden.
- Aanleg van een zuidelijke aansluiting die bij wedstrijden gebruikt wordt voor de uitsupporters. Bij grote evenementen kan deze ook gebruikt worden voor bezoekers. Buiten wedstrijden en grote evenementen is deze aansluiting afgesloten.

Zowel bij de rotonde met de Slauerhoffweg als bij de aansluiting met de Heliconweg zal de doorstroming bij evenementen, met name bij de start en het einde, onder druk komen te staan. Door het inzetten van verkeersregelaars kan de doorstroming echter goed geregeld worden. Zij kunnen bijvoorbeeld besluiten om bepaalde kruisende bewegingen van verkeer uit te sluiten waardoor de doorstroming direct verbeterd. Men kan op die punten dan alleen rechtsaf het gebied verlaten. Ook wordt bij de kruising met Westeinde de regeling aangepast, met extra groentijd voor de drukste richtingen.

De kwaliteit van de doorstroming voor bewoners en ondernemers van Westeinde is bij het instellen van de regeling een belangrijk punt. Aangezien dit de hoofdontsluiting van de wijk is zal de afwikkeling hiervan in ieder geval niet moeten verminderen ten opzichte van de huidige situatie.

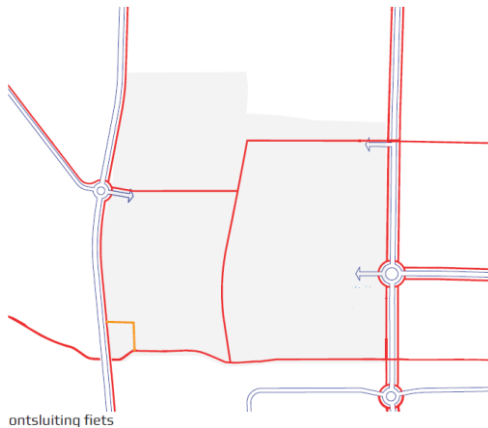
Fietsverkeer

Het plangebied is uitstekend bereikbaar middels diverse fietsverbindingen. In de fietsnetwerkaart van de gemeente hebben de fietspaden in het plangebied en haar directe omgeving de volgende functies:

- Snelfietsroute (oranje) langs de Harlingerstraatweg;
- Primaire fietsroute (rood) langs Heliconweg en de Harlingertrekweg;
- Secundaire fietsroute (blauw) van de Slauerhoff weg en het Fryslânplein naar de Heliconweg.



De vertaling van deze fietsstructuur in het plangebied ziet er als volgt uit waarbij als extra toevoeging in het plangebied zelf een noord-zuid over de route van het oude Dokkumer Lokaaltsje.



Voor al de routes in het gebied geldt dat deze conform de eisen zoals deze in het fietsbeleidsplan staan worden uitgevoerd in rood asfalt. Daarnaast kan het fietsverkeer binnen het gebied ook nog gebruik maken van de routes over de parkeerterreinen, daar vindt de afwikkeling van het verkeer gemengd plaats.

Fietsparkeren

In het gebied worden circa 1500 permanente fietsenstallingen gerealiseerd. Deze worden verspreid door het gebied aangebracht op locaties dicht bij de voorzieningen in het gebied. Voor deze stallingen geldt dat hier goede aanbindmogelijkheden voor zijn. Tijdens voetbalwedstrijden van Cambuur wordt dit aantal vergroot door een beperkt deel van het parkeerterrein vrij te houden voor fietsen. In overleg met SC Cambuur zullen deze wellicht ook bewaakt worden.

Openbaar vervoer.

Langs de Slauerhoffweg en de Heliconweg lopen busroutes, deze zullen ook gebruikt gaan worden voor de ontsluiting van WTC-Cambuur. Hiervoor zal gebruik gemaakt gaan worden van de huidige bushaltes, vanaf deze bushaltes zullen veilige, korte en logische routes naar gebied gerealiseerd worden.

1.2 Parkeren

Parkeerbalans

Het in het plangebied benodigde aantal parkeerplaatsen is via de opstelling van een parkeerbalans in beeld gebracht. De resultaten van de parkeerbalans zijn te vinden in de bijlagen van het stedenbouwkundig plan. Belangrijkste uitkomst is dat in normale omstandigheden er voldoende parkeerplaatsen in het gebied beschikbaar zijn. Bij voetbalwedstrijden en grote evenementen in het WTC-Expo kan het parkeren niet volledig op eigen terrein worden opgelost. Tijdens deze piekbelasting wordt gebruik gemaakt van de bestaande naastliggende parkeerterreinen/straten op voornamelijk de Zwette. Ten behoeve van de evenementen Expo is het aanleggen van een nieuw parkeerterrein van circa 500 parkeerplaatsen op de Zwette nodig om met name voor de drukke evenementen door de week voldoende parkeerplaatsen te hebben. Uiteraard wordt dit parkeerterrein ook ingezet tijdens voetbalwedstrijden. In het stedenbouwkundig plan zijn de parkeerlocaties buiten het plangebied op kaart aangegeven.

De parkeerplaatsen (circa 300) langs de Heliconweg zijn niet meegenomen in de parkeerbalans. Dit deel van het terrein krijgt mogelijk op termijn een andere functie met eigen parkeergelegenheid. Op dit moment zijn de parkeerplaatsen wel in gebruik voor bezoekers Expo. Mogelijk dat dit ook zo blijft.

Onderstaand de belangrijkste bevindingen van de parkeerbalans voor een normale situatie, een situatie met een voetbalwedstrijd en een situatie met een groot evenement in Expo.

Overigens is de afspraak dat er tijdens een voetbalwedstrijd geen groot evenement in Expo plaatsvindt. Voor de start van een voetbalseizoen kan SC Cambuur voor 3 weekenden aangeven dat er niet gespeeld kan worden. Deze data worden in overleg met het WTC-Expo gepland.

Normale situatie

Wanneer er geen voetbalwedstrijden zijn en geen evenementen (70-80% van de tijd) zijn er op het drukste moment van de week, de zaterdagmiddag / avond nog circa 500 parkeerplaatsen op het WTC-terrein vrij. Door de week zijn dat er circa 1000.

Situatie met evenementen

Evenementen klein tot middelgroot (tot maximaal 1000 auto's) kunnen op werkdagen op het terrein van het WTC parkeren. Op zaterdagen kunnen alleen de kleinere evenementen (tot max 500 auto's) op het WTC-terrein parkeren. De bezoekers van de grotere evenementen zoals Caravana, Boot Holland parkeren deels op het terrein van het WTC en het nog aan te leggen parkeerterrein op de Zwette van circa 500 parkeerplaatsen. Ook kan er langs de weg op de Zwette worden geparkeerd (komt nu ook af en toe voor) met inzet van verkeerregelaars. Het goed functioneren van het parkeren tijdens de grote evenementen is net als nu een verantwoordelijkheid van Expo.

Situatie met Cambuur

Cambuur heeft aangegeven dat zij maximaal 900 parkeerplaatsen op het WTC-terrein nodig hebben. Hiermee zijn er tijdens voetbalwedstrijden nog circa 300 parkeerplaatsen beschikbaar op het WTC-terrein. De andere 900 parkeerplaatsen (parkeerbehoefte Cambuur is 1800 parkeerplaatsen) bevinden zich op het terrein van de Zwette (700) en Wetterskip (200). Uiteraard zijn er ook nog parkeerplaatsen ten oosten van het WTC-gebied beschikbaar.

Met de belanghebbenden is afgesproken dat alleen de parkeerplaatsen op het WTC-terrein en de Zwette opgenomen worden in de bewegwijzering. De overige parkeerplaatsen ten oosten van het gebied worden niet opgenomen in de bewegwijzering. Hiermee wordt gestimuleerd en gestuurd dat zoveel mogelijk supporters parkeren op het WTC-terrein en de Zwette. In het verkeersplan dat Cambuur gaat opstellen wordt dit verder uitgewerkt, ook hoe Cambuur onderscheid gaat maken tussen parkeren op het terrein van het WTC (exclusief voor businesscardhouders) en parkeren Zwette (voor iedereen toegankelijk).

Parkeerregime WTC

Op het terrein van het WTC wordt een parkeerregime van een blauwe zone ingevoerd. Met een blauwe zone kan oneigenlijk gebruik van de parkeerplaatsen door woon-werkverkeer worden voorkomen. Op het terrein worden blauwe zones met een maximale parkeerduur van 90 minuten en van vier uur ingevoerd.

De maximale parkeerduur van 90 minuten geldt voor alle dagen van de week van 8:00 - 22:00 uur. Deze parkeerplaatsen zijn bedoeld voor de functies met een kort verblijf, zoals de supermarkten, de bouwmarkt en detailhandel. Door de maximale parkeerduur van 90 minuten wordt voorkomen dat bijvoorbeeld bezoekers van de evenementen van Expo gebruik maken van de parkeerplaatsen bij de supermarkt.

De parkeerplaatsen met een maximale parkeerduur van vier uur zijn voor bezoekers die wat langer in het gebied aanwezig zijn. Bijvoorbeeld bezoekers van de leisure, evenementen, voetbal en de Elfstedenhal. De maximale parkeerduur van vier uur geldt alleen maandag t/m vrijdag van 8:00 - 18:00 uur en dus niet in de weekenden en 's avonds omdat er dan nagenoeg geen risico is op oneigenlijk gebruik door woon-werkverkeer. Mogelijk wordt het westelijk parkeerterrein achter het stadion in eerste instantie uitgesloten van een parkeerregime. Personeel werkzaam binnen het WTC-gebied kan hier dan parkeren. Mocht er echter oneigenlijk gebruik van de parkeerplaatsen gaan ontstaan

dan wordt ook hier een blauwe zone ingevoerd. Werknemers komen dan in aanmerking voor een ontheffing. In het stedenbouwkundig plan zijn de parkeerregimes aangeven. Het gebied zuidoost blijft betaald parkeren overeenkomstig huidige situatie.

Parkeerregimes woonwijken

Om overlast in de woonwijken te voorkomen, met name tijdens de wedstrijden van Cambuur zet Cambuur Stewards in op onderstaande plekken.



De stewards hebben als doel het parkeren van supporters in de wijken te voorkomen. Overigens worden de supporters door middel van bebording en informatie van de club gestimuleerd / gestuurd te parkeren op het WTC-terrein en de Zwette. Uiteraard wordt er vol ingezet op het gebruik van de fiets (goede routes / voldoende stallingen) en het openbaar vervoer (Cambuur heeft hierover contact met Arriva) i.p.v. de auto. Met deze maatregelen verwachten we parkeeroverlast in de omliggende wijken te voorkomen.

Aangezien de Schrijversbuurt het dichtst bij het gebied ligt zijn hiervoor aanvullende maatregelen nodig. In overleg met de vertegenwoordigers van de wijk zijn de volgende afspraken gemaakt:

1. Aanpassen maximale parkeerduur blauwe zone naar 1 uur
2. Aanpassen tijden tot 22:00 uur
3. Dagen nader te bepalen

Door het verkorten van de parkeerduur naar 1 uur en het uitbreiden van de tijden naar 22:00 uur is het wenselijk dat er voor bezoekers een uitbreiding komt op de huidige parkeermogelijkheden (parkeerschijf en kraskaart). Over de exacte invulling volgt nader overleg met de Schrijversbuurt. Gedachten gaan uit naar een bezoekerskaart of extra kraskaarten. In ieder geval moet er draagvlak zijn (>50%) voor de aanpassingen. Hierover volgt t.z.t. een enquête in wijk, uitgevoerd door de gemeente.

2. Openbare orde en veiligheid

Planvorming rondom voetbal wedstrijden

In het stedenbouwkundig plangebied wordt een bijzondere functie gerealiseerd nl het nieuwe stadion van de betaald voetbalorganisatie sc Cambuur die 15.000 supporters kan

herbergen in combinatie met een commerciële en maatschappelijke vastgoedontwikkeling in en rond het stadion. De bijzondere activiteit: het Cambuurstadion vraagt om bijzondere aandacht op gebied van veiligheid.

Uitgangspunten die ten grondslag hebben gelegen aan het stedenbouwkundig plan ten aanzien van de veiligheid zijn de volgende:

1. Geen overlast van supporters in woonwijken (auto's en looproutes)
 2. Voorkomen van het parkeren van auto's door supporters in woonwijken rond het stadion tijdens de voetbalwedstrijden
 3. Het waarborgen van de openbare orde en veiligheid in de omliggende wijken
 4. Het waarborgen van de veiligheid op het bedrijventerrein
 5. Het visueel en fysiek scheiden van thuis- en uitsupporters
 6. Adequate en overzichtelijke verkeersbegeleiding en met name parkeerbeheer ten tijde van de wedstrijden in het betaald voetbal.
 7. Het realiseren van voldoende stadion gebonden parkeerplaatsen
 8. Goede bereikbaarheid van het trein- en busstation
 9. Voldoende fysieke ruimte in en rond het stadion voor het begeleiden en opvangen van de eigen supporters en gastsupporters
 10. Voldoende fysieke ruimte en opstelplaatsen in en rondom het stadion voor de hulpdiensten om in geval van een calamiteit te kunnen optreden.
 11. In de infrastructuur rekening houden met goede verlichting in en om het stadion
 12. het kunnen inrikken van extra camera's als dat voor een C-wedstrijd nodig is.
- Bovendien moeten bomen de zichtlijnen van de camera's niet verstoren.

Fysieke maatregelen t.b.v. voetbalwedstrijden:

We realiseren een aparte ontsluitingsweg en af te sluiten parkeerplaats aan de Zuidzijde van het stadion voor de bezoekende supporters (ruimte voor auto's en bussen voor 750 personen). Deze weg en parkeerplaats is tijdens de wedstrijden van de BVO sc Cambuur alleen beschikbaar voor de bezoekers en de hulpdiensten tbv calamiteiten. Deze weg en parkeerplaats is gedurende de andere activiteiten in het gebied vrij toegankelijk. We beogen hiermee de toegangsweg Heliconweg te ontlasten en daarmee de verkeersdruk bij de woonbuurten te verminderen.

De directie van de BVO Sc Cambuur heeft toegezegd in ieder geval het eerste half jaar in het nieuwe stadion elke thuiswedstrijd van het eerste team verkeersregelaars in te zetten ten behoeve van het voorkomen van parkeren in de wijk. Voorts spant sc Cambuur zich in om ervoor zorg te dragen dat er geparkeerd kan worden op de industrieterreinen rondom het stadion (met uitzondering van gebied ten zuiden van de Slauerhoffbrug). En het schoonhouden van de parkeervoorzieningen. Berekeningen wijzen uit dat dit voldoende waarborgen biedt om de wijken te ontzien met (wild) parkeren rondom de wedstrijd van sc Cambuur.

Voorts is rondom het stadion een zone van minimaal 7 meter vrij gehouden van fysieke obstakels voor de hulpdiensten, zodat zij snel en efficiënt een calamiteit kunnen voorkomen cq bestrijden. Bij de hoofdingang en de 4 centrale ingangen van het stadion op de hoeken is deze ruimte breder. Het verdient de voorkeur om meubilair/objecten in de directe zone rondom het stadion verplaatsbaar te maken.

Daarnaast zijn er maatregelen en afspraken vastgelegd die door de gebruiker van het stadion (SC Cambuur) geregeld moeten worden, zoals voldoende bewakingscamera's in en om het stadion om alle publieksstromen en gedragingen te kunnen monitoren.

Daarnaast het stimuleren van het fietsvervoer, eventueel op te zetten buspendels van en naar het NS station, alsmede een actief verkeers- en vervoersmanagement, zoals de inzet van verkeers- en parkeerbegeleiders. In de volgende meer gedetailleerde fase van de

gebiedsontwikkeling worden convenanten afgesloten tussen gemeente en sc Cambuur en diverse andere gebruikers om de veiligheid te reguleren en de overlast tot een minimum te beperken.

Veiligheid plannen gehele WTC gebied:

Samen met de Brandweer is het gebied in kaart gebracht ten behoeve van de noodzakelijke aanvullende brandblusvoorzieningen.

Naast de toegepaste minimale afmetingen voor de opstelplaatsen van de hulpdiensten bij calamiteiten is ook ruimte gecreëerd voor de verschillende aanrijdroutes. Met name is dit gericht op de nieuwe te ontwikkelen detailhandel- en Leisure voorzieningen.

De situering van de parkeerplaats bij de Mc Donalds is zo ingericht dat overlast voor de Schrijversbuurt voorkomen wordt.