

VERSIE 12 OKTOBER 2022

**BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE
VESTIGING VAN EEN NOODOPVANGCENTRUM**

OPVANGCENTRUM	: Heliconstate
ADRES	: Heliconweg 60
PLAATS	: Leeuwarden

BESTUURSOVEREENKOMST INZAKE DE VESTIGING VAN EEN OPVANGCENTRUM

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers, ingesteld bij Wet (Centraal Orgaan opvang asielzoekers, laatstelijk gewijzigd bij Wet van 20 mei 2010, Stb. 2010, 203, besluit tot vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding, Stb. 2010, 886), gevestigd en kantoorhoudende te Rijswijk aan de Sir Winston Churchilllaan 366a (Postbus 2280 ME Rijswijk), ten deze rechtsgeldig vertegenwoordigd door de heer dr. M. Schoenmaker, bestuursvoorzitter, hierna te noemen: het COA;

en

de gemeente Leeuwarden te dezen ingevolge artikel 171 van de Gemeentewet rechtsgeldig vertegenwoordigd door haar burgemeester, de heer mr. S. van Haersma Buma, hierna te noemen: de gemeente;

in aanmerking nemende dat:

- de gemeente in het jaar 2021 op verzoek van het COA heeft ingestemd met de vestiging van een Opvangcentrum in het WTC (Heliconweg 52 te Leeuwarden) ten behoeve van de tijdelijke noodopvang van vreemdelingen;
- de overeenkomst ten aanzien van de genoemde locatie per 1 november 2022 afloopt;
- het COA het verzoek heeft ingediend om noodopvang in Leeuwarden te continueren op een andere locatie, te weten Heliconstate (Heliconweg 60 te Leeuwarden);
- de gemeente heeft ingestemd met dit verzoek;
- dat het COA met de eigenaar en verhuurder van dit pand is overeengekomen dat dit Opvangcentrum uitsluitend zal worden gebruikt voor de opvang van vreemdelingen die in de vorm van gezinsverband asiel hebben aangevraagd;
- dat dit Opvangcentrum zal dienen als tijdelijke noodopvang van vreemdelingen;
- dat de gemeente bereid is mee te werken aan deze tijdelijke noodopvang van vreemdelingen;
- dat het COA en de gemeente een optimaal functioneren van het Opvangcentrum in de plaatselijke gemeenschap en in relatie tot de betrokken diensten en instellingen willen bewerkstelligen door het maken van afspraken en het treffen van de nodige voorzieningen;
- dat het Faciliteitenbesluit opvangcentra d.d. 29 juli 1994 (Stb. 636) en de aanvullingen van 8 juni 1998 (Stb. 347) en 25 januari 2001 (Stb. 60) van toepassing zijn, alsmede eventuele toekomstige wijzigingen en aanvullingen.

verklaren te zijn overeengekomen:

Overeenkomst vestiging opvangcentrum

pagina 1

Paraaf COA:
Paraaf gemeente:

my


Hoofdstuk I Algemene bepaling

Artikel 1

Voor de toepassing van deze overeenkomst wordt verstaan onder:

- a. Vreemdeling: een persoon die in het Opvangcentrum van het COA wordt opgevangen, zoals bedoeld in artikel 3 van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers¹;
- b. Capaciteitsplaatsen: opvangplaatsen in een Opvangcentrum;
- c. Opvangcentrum: opvangvoorziening, niet zijnde een woning, hotel of pension, waarin door het COA aan vreemdelingen opvang wordt geboden.

Hoofdstuk II Het Opvangcentrum

Artikel 2

1. De gemeente stemt in met het gebruik door het COA van Heliconstate (Heliconweg 60, 8914 AT, Leeuwarden) als Opvangcentrum. Dit gebouw zal daartoe per 17 oktober 2022 in gebruik worden genomen door het COA, dit in eerste instantie tot 30 september 2023. Met inachtneming van hetgeen daarover is bepaald in artikel 12, eerste lid, van deze overeenkomst, kan deze termijn worden verlengd met maximaal 12 maanden.
2. Het Opvangcentrum zal gedurende de hiervoor genoemde periode onder verantwoordelijkheid van het COA gebruikt worden ten behoeve van de opvang van vreemdelingen. Het COA sluit voor het gebruik van Heliconstate een huurovereenkomst af met de eigenaar.

Artikel 3

1. Het COA draagt zorg voor de plaatsing, opvang en begeleiding van de vreemdelingen in het Opvangcentrum.
2. Het COA draagt zorg voor een adequate aanpassing, inrichting en instandhouding van het Opvangcentrum, in overeenstemming met de ter zake geldende wettelijke bepalingen en gemeentelijke verordeningen. Het COA zal bij ingebruikneming van het Opvangcentrum in het bezit zijn van de benodigde vergunningen. Het COA zal zorgdragen, daar waar dat noodzakelijk is, voor een tijdige aanvraag en/of tijdige informatieverstrekking daaromtrent aan de gemeente, ingeval een van de bestuursorganen van de gemeente de ter zake bevoegde instantie is.
3. Het COA schept de voorwaarden en omstandigheden welke nodig zijn om diensten en instellingen in het Opvangcentrum hun taken te laten uitvoeren.

¹ Artikel 3 van de Wet Centraal orgaan opvang asielzoekers luidt als volgt :

1. Het COA is belast met :
 - a. de materiële en immateriële opvang van asielzoekers;
 - b. het plaatsen van asielzoekers in een opvangvoorziening; [...]
 - e. door Onze Minister aan het COA op te dragen andere taken die samenhangen met de opvang van asielzoekers.
2. Onze minister kan het COA taken als bedoeld in het eerste lid opdragen met betrekking tot andere categorieën vreemdelingen.
3. Bij regeling van Onze Minister kunnen regels worden gesteld met betrekking tot verstrekkingen aan asielzoekers en andere categorieën vreemdelingen als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 4

1. In het Opvangcentrum in Heliconstate zullen maximaal 340 vreemdelingen worden opgevangen, met inachtneming van de afspraken die het COA daarover heeft gemaakt met de eigenaar/verhuurder van het pand.
2. Zolang het opvangcentrum in het WTC nog in gebruik is, wordt het aantal gehuisveste vreemdelingen in het Opvangcentrum in Heliconstate op het aantal op te vangen personen in het WTC in mindering gebracht, zodat het maximaal aantal vreemdelingen in Leeuwarden dat in totaal op deze twee locaties wordt gehuisvest niet het aantal van 600 personen overschrijdt.
3. Op verzoek van de gemeente verstrekt het COA informatie over het aantal vreemdelingen dat in het Opvangcentrum wordt opgevangen, dan wel daar in een bepaalde periode opgevangen is, een en ander met inachtneming van de geldende wet- en regelgeving ter zake van het delen van persoonsgegevens.
4. Het COA spant zich in voor een zo evenwichtig mogelijke samenstelling van de bewoners, voor wat betreft onder meer herkomst, geslacht, leeftijd en gezinssituatie, een en ander zoveel mogelijk in overleg met de gemeente.

Hoofdstuk III De organisatie in het Opvangcentrum

Artikel 5

1. Het COA zal iedere in het Opvangcentrum verblijvende vreemdeling de verstrekkingen toekennen als bedoeld in artikel 3, derde lid van de wet Centraal Orgaan opvang asielzoekers.
2. Het COA draagt zorg voor de bekostiging van de verstrekkingen en de vergoeding van de organisatie en uitvoering van de werkzaamheden die samenhangen met de verstrekkingen, bedoeld in het eerste lid van dit artikel.

Artikel 6

1. Het COA is verantwoordelijk voor het onderkennen en bestrijden van besmettelijke ziekten in het Opvangcentrum en de overige preventieve gezondheidszorgtaken ten behoeve van de bewoners, en heeft die verantwoordelijkheid contractueel belegd bij GGD-GHOR Nederland. Dit laat de verantwoordelijkheid van de gemeente krachtens de Wet Publieke gezondheid te dien aanzien onverlet.
2. Het COA heeft specifiek met het oog op het voorkomen en/of bestrijden van een uitbraak van Covid-19 het 'Landelijk protocol Corona' vastgesteld. Op basis van dat protocol heeft het COA, in overleg met Gezondheidszorg Asielzoekers (GZA) en GGD Fryslân, hieromtrent een plan (Situatierapport IZB: Noodopvang Asielzoekers) opgesteld voor het Opvangcentrum. In de daartoe bestemde gevallen zal het COA dit plan volgen, met inachtneming van eventuele aanvullende adviezen die daarover zijn of worden gegeven door GGD-Fryslân.
3. De verantwoordelijkheid van het eerste- en tweedelijns zorgaanbod heeft het COA contractueel belegd bij de zorgverzekeraar die de Regeling Zorg Asielzoekers (RZA) uitvoert². Aangezien het noodopvang betreft blijft het COA verantwoordelijk voor de toeleiding naar en de financiële vergoedingen betreffende Jeugdzorg.

Artikel 7

1. Het COA stelt, na overleg hierover met en instemming van de gemeente en de brandweer, een bedrijfsnoodplan vast dat voor het Opvangcentrum zal gelden en waarmee wordt beoogd in voorkomende gevallen de hulpverleningsorganisaties adequaat te kunnen doen handelen. Het plan zal door het COA in de daartoe bestemde gevallen worden gehanteerd.

² Voor wat betreft de inhoud van het zorgaanbod wordt verwezen naar www.rzasielzoekers.nl

2. Het COA draagt zorg voor de beveiliging van het Opvangcentrum en de directe omgeving daarvan. Een en ander zal, in overleg en afstemming met de gemeente en de betrokken hulpdiensten, worden uitgewerkt in een Veiligheidsplan.

Hoofdstuk IV Voorlichting, informatie en overleg

Artikel 8

1. Na de vestiging van het Opvangcentrum in de gemeente draagt het COA, in overleg met de gemeente, zorg voor de informatie aan de inwoners van de gemeente over het Opvangcentrum, de ontwikkelingen en over de te volgen procedures. Tot de vestiging van het Opvangcentrum ligt de primaire verantwoordelijkheid voor de communicatie aan inwoners van de gemeente bij de gemeente. Het COA ondersteunt de gemeente hierin, daar waar het zaken op het Opvangcentrum betreft.
2. Het COA vergoedt aan de gemeente een eenmalige uitkering als bijdrage in de kosten van de door de gemeente te verzorgen taken in het kader van voorlichting met betrekking tot de vestiging van het Opvangcentrum en op verzoek van de gemeente de subsidiering van vrijwilligersgroepen die werkzaamheden verrichten in of ten behoeve van het Opvangcentrum, het een en ander overeenkomstig het Faciliteitenbesluit.
3. Het COA is na de vestiging van de Opvanglocatie telefonisch en per e-mail bereikbaar voor vragen, meldingen en klachten met betrekking tot het Opvangcentrum en stelt daartoe een vast lokaal aanspreekpunt aan.

Artikel 9

1. Het COA en de gemeente verstrekken aan elkaar onverwijld de informatie die van belang is voor de uitvoering van de taken van een ieder die verband houden met de aanwezigheid van een Opvangcentrum in de gemeente.
2. Op ambtelijk niveau zal er tenminste één keer per maand, of zoveel vaker als nodig c.q. wenselijk is, overleg plaatsvinden tussen het COA en de gemeente.
3. Op bestuurlijk niveau zal er tenminste één keer per kwartaal, of zoveel vaker als nodig c.q. wenselijk is, overleg plaatsvinden tussen het COA en de gemeente.

Artikel 10

1. Het COA maakt ingeval van calamiteiten of ongeregelde zaken, waarbij één of meerdere bewoner(s) van het opvangcentrum is of zijn betrokken, melding aan politie en zo nodig aan de burgemeester. Dit betreft calamiteiten of ongeregelde zaken op of in de nabijheid van het Opvangcentrum, daar waar de toezicht en beveiliging tot de taak van het COA behoort.
2. Het COA garandeert 24 uur per dag, 7 dagen per week begeleiding, aanwezigheid van beveiligers en bedrijfshulpverleners in het Opvangcentrum en directe omgeving van het pand.
3. In het overleg tussen COA en gemeente, bedoeld in artikel 9, derde lid, van deze overeenkomst, wordt deze inzet van beveiligingscapaciteit geëvalueerd. In dat overleg kan worden besloten tot het vermeerderen dan wel verminderen van de door het COA in te zetten beveiligingscapaciteit, ingeval er omstandigheden zijn die voor het een dan wel het ander aanleiding geven. Daarbij wordt een besluit tot vermindering van de door COA in te zetten beveiligingscapaciteit slechts genomen met instemming van de gemeente.

Artikel 11

1. Het COA stelt een overlegcommissie in die tot doel heeft de relatie tussen de omwonenden en het Opvangcentrum goed te laten verlopen.

2. In deze commissie hebben in ieder geval zitting vertegenwoordigers van de gemeente, van de politie, van de door het COA aan te wijzen diensten die in het Opvangcentrum werkzaam zijn en van de plaatselijke bevolking, alsmede het lokale COA-management.
3. De overlegcommissie zal in het Opvangcentrum bijeenkomen. De vergaderkosten zijn voor rekening van het Opvangcentrum. Het COA is belast met het voorzitterschap van deze commissie.

Hoofdstuk V Duur van de overeenkomst

Artikel 12

1. De overeenkomst wordt aangegaan voor de periode van 17 oktober 2022 tot en met 30 september 2023, met de mogelijkheid van een verlenging met maximaal 12 maanden. Ingeval het COA in de periode tot 30 september 2024 een permanent Asielzoekerscentrum (AZC)/Regionale opvanglocatie (ROL) in gebruik neemt in de gemeente Leeuwarden, is verlenging van deze overeenkomst echter slechts mogelijk tot de datum waarop dit AZC/ROL in gebruik wordt genomen. Ingeval het COA de mogelijkheid tot verlenging wil gaan benutten, overlegt het COA dit tijdig, tenminste 12 weken vóór 30 september 2023 met de gemeente in het overleg als bedoeld in artikel 9, derde lid, van deze overeenkomst. Indien van deze verlenging gebruik wordt gemaakt maakt zal een addendum op deze Bestuursovereenkomst worden opgesteld.
2. De aanspraak op verstrekking van de uitkering als bedoeld in artikel 5 van het Faciliteitenbesluit vangt aan op de datum dat het Opvangcentrum voor bewoning in gebruik wordt genomen (bijlage A van deze overeenkomst).

Hoofdstuk VI Onderwijs

Artikel 13

1. In de Nederlandse leerplichtwet is opgenomen dat alle kinderen in de leerplichtige leeftijd naar school moeten.
2. De leerplicht geldt voor kinderen vanaf 5 jaar in het Opvangcentrum.
3. De gemeente neemt maatregelen die bewerkstelligen dat wordt voorzien in onderwijs aan de leerplichtige kinderen die in het Opvangcentrum verblijven.
4. De maatregelen zijn in beginsel gebaseerd op de wijzigingen van het Faciliteitenbesluit; de Regeling Onderwijshuisvestingsbudgetten Asielzoekers (OHBA regeling 2022) als gepubliceerd in de Staatscourant nummer 3848377 d.d. 25 februari 2022, alsmede de reguliere onderwijswet- en regelgeving.
5. Voor zover een beroep wordt gedaan op leerlingenvervoer wordt dit, anders dan in de verordening Leerlingenvervoer 2018 van de gemeente Leeuwarden is bepaald, bekostigd door het COA.
6. Ten behoeve van de uitvoering van dit artikel verstrekt het COA de gemeente schriftelijke informatie met betrekking tot de van toepassing zijnde regelgeving.

Hoofdstuk VII Overige bepalingen

Artikel 14

1. De burgemeester en de officier van justitie maken in het driehoeksoverleg afspraken over de (mogelijke extra) inzet van de politie in de gemeente. Zo ook indien dit een gevolg blijkt van de aanwezigheid van het opvangcentrum voor asielzoekers in die gemeente³.

³ Zie artikel 13 Politiewet 2012.

2. Indien de politiecapaciteit in incidentele gevallen tekort schiet, zal dit eerst op districtsniveau en vervolgens op regionaal niveau worden opgelost. Indien het niet lukt om binnen de regionale eenheid een oplossing te vinden voor de behoefte aan extra capaciteit, bestaat de mogelijkheid tot tijdelijke opschaling van politiecapaciteit conform de Politiewet 2012⁴.
3. De doelen die de gemeenteraad vaststelt op het terrein van de veiligheid door de handhaving van de openbare orde en hulpverlening, eventueel specifiek met betrekking tot de aanwezigheid van het Opvangcentrum voor asielzoekers, staan mede aan de basis van de afspraken als bedoeld in het eerste lid⁵.
4. De afsprakenbrief toezicht WTC van 28 oktober 2021 (bijlage B) is ook van toepassing op Heliconstate gedurende de periode dat dit opvangcentrum als zodanig in gebruik is.

Artikel 15

Het COA bevordert, dat de diensten die nodig zijn voor de uitvoering van de werkzaamheden die onder zijn zorg vallen, zoveel mogelijk vanuit de gemeente en de regio worden aangetrokken voor zover de aanbestedingsregels dit toestaan en voor zover niet reeds in dienst van het COA. Werving van personeel zal geschieden na overleg met het UWV Werkbedrijf.

Artikel 16

In situaties waarin deze overeenkomst niet voorziet, vindt er overleg plaats tussen de gemeente en het COA.

Aldus overeengekomen, in drievoud opgemaakt en ondertekend.

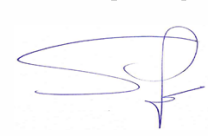
Leeuwarden,

..... (datum)
gemeente Leeuwarden


mr. S. van Haersma Buma
Burgemeester

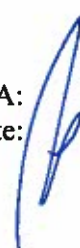
Den Haag,

..... (datum)
Centraal Orgaan opvang asielzoekers


dr. M. Schoenmaker
Bestuursvoorzitter

⁴ Zie artikel 56 Politiewet 2012.

⁵ Zie artikel 38b, eerste lid, Politiewet 2012.

 *mg*

Bijlage A Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie
(wordt door het COA verzonden zodra de opvanglocatie voor bewoning in gebruik is genomen)

College van burgemeester en wethouders van de gemeente Leeuwarden
T.a.v. de Burgemeester
[adres]

[datum]
[kenmerk]

Onderwerp: Verklaring datum ingebruikname opvanglocatie Heliconstate

Geacht College,

Het Centraal Orgaan opvang asielzoekers (COA) wil het college bedanken voor alle gezamenlijke inspanningen om te komen tot het realiseren van een opvanglocatie in [naam gemeente]. Samen met u geven we invulling aan een maatschappelijk vraagstuk; het bieden van opvang en begeleiding aan asielzoekers in Nederland.

Met deze verklaring willen wij u informeren dat de opvanglocatie [plaats opvanglocatie] op [datum en jaar] voor de opvang en begeleiding van asielzoekers in gebruik wordt genomen. Dit is overeenkomstig de bestuursovereenkomst.

Wij vertrouwen op een goede samenwerking met uw gemeente, met omwonenden en andere betrokken organisaties. Mocht u vragen hebben over de verklaring of over de opvanglocatie dan kunt u contact opnemen met [naam regiomanager / locatiemanager en e-mailadres].

Met vriendelijke groet,

Den Haag,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Corina Deekens
Regiomanager Opvang & Begeleiding
Regio Noord

Bijlage B

Afsprakenbrief Noodopvang WTC



COA Centraal Orgaan opvang asielzoekers

postbus 30203, 2500 GE DEN HAAG

Gemeente Leeuwarden
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 21000
8900 JA Leeuwarden

Centraal Orgaan opvang asielzoekers

Afdeling Vastgoed en Facilitair
Rijnstraat 8
2515 XP DEN HAAG
telefoon 088-7157000
postadres postbus 30203
2500 GE DEN HAAG

datum	28-10-2021	inlichtingen bij	Leo van Eerten
onderwerp	Afsprakenbrief toezicht WTC	telefoon	06 13346324
ons kenmerk	CDR-326054	e-mail	Leovaneerten@coa.nl
uw brief		bijlage(n)	

Geacht College,

De afgelopen weken is constructief samengewerkt om tijdelijke opvang van maximaal 600 asielzoekers in de Friezenhal mogelijk te maken. De eerste bewoners zullen vermoedelijk vanaf 1 november 2021 arriveren.

Inzake de beveiliging in en rond de WTC-Friezenhal, in combinatie met de openbare orde en veiligheid in de directe omgeving van het WTC, is het volgende overeengekomen;

Het COA zet naast beveiliging van gebouw en terrein Friezenhal (24/7), extra beveiligers (Trigion) in voor toezicht in de omgeving van het WTC en de looproute naar het centrum van Leeuwarden. Dit dagelijks van 8.00 uur tot 22.00 uur. In het geval dit niet volstaat zal - in het overleg bedoeld in artikel 9, derde lid, van de bestuursovereenkomst - worden bepaald of beveiligers worden vervangen door of versterkt met BOA's van de gemeente. Het COA vergoedt deze extra inzet aan de gemeente Leeuwarden. Na afstemming in het genoemde overleg kan worden besloten tot het vermeerderen dan wel verminderen van de door het COA in te zetten beveiligingscapaciteit, waarbij een besluit tot vermindering van de door COA in te zetten beveiligingscapaciteit slechts wordt genomen met instemming van de gemeente.

Correspondentie uitsluitend
aan het postadres met
vermelding van de datum en
het kenmerk van deze brief



Centraal Orgaan opvang asielzoekers

In aanvulling op artikel 10, eerste lid van de bestuursovereenkomst, kan het COA of haar (ingehuurde)beveiligers, juridisch gezien niet verantwoordelijk worden gesteld, voor de incidenten in de openbare ruimte en het in dit artikel genoemde meldingsprotocol. Bij een incident, zeker in de openbare ruimte, is het niet altijd direct duidelijk of daarbij een bewoner van het opvangcentrum is betrokken.

Naar verwachting u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Centraal Orgaan opvang asielzoekers,

dr. M. Schoenmaker
Bestuursvoorzitter

2 van 2