

Raadsvoorstel

Besluit over de vaststelling van het bestemmingsplan "Partiële herziening Leeuwarden - Industrierrein Leeuwarden Oost en de Hemrik"

Zaaknummer: 2026-086506

Aan de gemeenteraad.

Inleiding

Op 23 november 2023 is het ontwerp bestemmingsplan Partiele herziening Leeuwarden- Industrierrein Leeuwarden Oost en de Hemrik ter inzage gelegd. De aanpassing van het bestemmingsplan was ambtshalve in procedure gebracht om te zijner tijd nog onder het oude regiem snel een planwijziging te kunnen doorvoeren. Er loopt namelijk nog een beroepsprocedure over het besluit van de raad tot het weigeren van supermarkten op de Hemrik.

Op 1 januari 2024 is het bestemmingsplan overgegaan in het Omgevingsplan. Indien de Raad van State in de toekomst zou oordelen dat het bestemmingsplan aanpassing behoeft, zou dat niet meer kunnen, omdat de raad na 1 januari 2024 niet meer bevoegd is een bestemmingsplan vast te stellen. Het overgangsrecht bij het Omgevingsplan voorzag hier niet in.

Op grond van recente rechtspraak van de Afdeling is inmiddels duidelijk dat het aanhouden van een dergelijk ontwerp bestemmingsplan niet nodig is. Mocht de Raad van State in de procedure over de weigering van supermarkten op de Hemrik oordelen dat dit bestemmingsplan moet worden aangepast, dan kan de rechter dit in een uitspraak opdragen aan de raad onder toepassing van het oude recht.

De eigenaren die betrokken zijn bij het supermarkt initiatief op de Hemrik hebben zich er bij de Raad van State over beklagd dat de raad nog geen besluit heeft genomen. De raad van State heeft over deze kwestie uitspraak gedaan. De raad wordt opgedragen om de procedure over het ontwerp af te sluiten.

Op grond van de uitspraak van de afdeling rechtspraak van de Raad van State van 4 maart 2026 (zaaknummer 202505594/1/R3) dient de raad een formeel besluit te nemen over het in december 2023 ter inzage gelegde ontwerpplan.

De Afdeling rechtspraak van de Raad van State heeft op 4 maart 2026 geoordeeld dat de gemeenteraad van de gemeente Leeuwarden niet tijdig heeft beslist over de vaststelling van het ontwerp bestemmingsplan "Partiële herziening Leeuwarden - Industrierrein Leeuwarden Oost en de Hemrik". Deze partiële herziening betreft niet de aanvraag voor supermarkten op de Hemrik, maar een ambtshalve wijziging van het begrippenapparaat in het oude bestemmingsplan voor perifere detailhandel. De uitslag over het hoger beroep over het niet toestaan supermarkten op de Hemrik wegens vermeende strijd met de dienstenrichtlijn volgt nog.

Kern van de uitspraak

Hoewel het beroep wegens het niet tijdig beslissen gegrond is verklaard, benadrukt de Afdeling dat de inhoudelijke beleidsvrijheid volledig bij de raad blijft. De raad is niet verplicht het plan vast te stellen; de keuze om het plan vast te stellen, dan wel te besluiten het plan **niet** vast te stellen, ligt bij de raad.

Juridische argumentatie

- **Beleidsvrijheid en Actualiteit:** De raad stelt vast dat de Afdeling bestuursrechtspraak in haar uitspraak van 4 maart 2026 de keuze om het plan al dan niet (gewijzigd) vast te stellen uitdrukkelijk bij de raad heeft gelaten. De raad maakt van deze beleidsvrijheid gebruik door het plan thans niet vast te stellen en de procedure te beëindigen.
- **Gewijzigde Ruimtelijke Inzichten:** Sinds de terinzagelegging van het ontwerpplan (december 2023) zijn de ruimtelijke kaders gewijzigd als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Financiële consequenties

Door dit besluit zo snel mogelijk bekend te maken, wordt het verbeuren van verdere dwangsommen (maximaal € 15.000,00) aan de appellanten

voorkomen. De reeds toegewezen proceskosten en het griffierecht zijn inmiddels voldaan.

Voorgesteld besluit

De raad wordt voorgesteld om:

- Het bestemmingsplan "Partiële herziening Leeuwarden - Industrieterrein Leeuwarden Oost en de Hemrik" **niet vast te stellen**.
- De procedure voor deze partiële herziening hiermee formeel te beëindigen.

Leeuwarden, 14 april 2026,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.

secretaris.

**Dit document is rechtsgeldig digitaal ondertekend.*