

Raadsvoorstel

Raadsvoorstel zienswijze kadernota 2027-2030 en gewijzigde GR
Veiligheidsregio Fryslân
Zaaknummer: 2025-310616

Aan de gemeenteraad.

1. Inleiding

Op 27 november 2025 hebben alle gemeenteraden in Friesland het verzoek ontvangen van de Veiligheidsregio Fryslân (VRF) om voor 30 januari 2026 een zienswijze te geven op de kaderbrief 2027-2030. De Kaderbrief is vervolgens de basis voor het opstellen van de begroting 2027. De begroting zal in de loop van 2026 aan de raden aangeboden worden zodat ook daarop een zienswijze kan worden gegeven.

Naast deze kaderbrief wordt u eveneens gevraagd een zienswijze te geven op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling voor de VRF. Reden hiervoor is dat op 1 januari 2025 de topstructuur binnen de VRF is gewijzigd. Naar aanleiding hiervan is een wijziging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.

2. Kaderbrief 2027-2030

Inhoud

De VRF biedt u een kadernota aan waar gezocht is naar kwaliteit, continuïteit en financieel beheersbaarheid. Zoals ook bij gemeenten neemt de maatschappelijke druk op de publieke taken verder toe en kampen we als gemeenten met financiële krapte en onzekerheid over de impact van landelijke beleidsvoornemens en de bekostiging hiervan. De voorliggende kaderbrief geeft aan wat nodig is om de VRF de wettelijke taken en publieke verantwoordelijkheden uit te laten voeren. De kadernota laat dan ook geen voorstellen tot nieuw beleid zien, m.u.v. de OKO-middelen, en zet de reeds ingezette inhoudelijke koers verder voort. Voor een uitgebreide toelichting op de diverse beleidsterreinen verwijzen wij u graag naar de bijgevoegde kadernota.

Financieel

Bijdrage gemeenten	bedragen x € 1.000			
	2027	2028	2029	2030
Kadernota 2026-2029	95.071	98.726	102.461	106.782
Actualisatie investeringsplanning	-300	26	188	-434
Impact bestuurlijke opzicht GGD	594	579	529	529
Continuïteit brandweerorganisatie	100	100	100	100
OKO-monitor	20	20	20	20
Autonome ontwikkelingen	-1.135	-995	-254	-394
Kadernota 2027-2030	94.350	98.456	103.044	106.603
wijziging t.o.v. vorige kadernota	-721	-270	583	-179

In bovenstaande tabel is het verloop weergegeven van de gemeentelijke bijdrage. Ten opzichte van de kadernota 2026-2029 is de gemeentelijke bijdrage afgenomen. Onderstaand wordt een toelichting gegeven op de belangrijkste oorzaken hiervan.

Actualisatie investeringsplanning

In de afgelopen jaren was er sprake van een voordelig resultaat dat werd veroorzaakt door vertragingen in de investeringsplanning. Voor deze kadernota is de investeringsplanning kritisch beoordeeld en geactualiseerd. Met deze actualisatie ligt er een realistische planning en wordt de opgelopen vertraging ingelopen.

Bestuurlijke opdracht GGD

In deze kaderbrief zijn de uitkomsten van de bestuurlijke opdracht GGD verwerkt. Eerder dit jaar heeft de bestuurscommissie GGD besloten de huidige inzet op preventie en jeugdgezondheidszorg te handhaven. Voorafgaand zijn voorstellen in beeld gebracht die het structurele begrotingstekort van € 925.000 opvingen. De impact die dit op langere termijn heeft, toename zwaardere zorg en hogere maatschappelijke kosten, was voor de bestuurscommissie voldoende aanleiding om niet in kerntaken te snijden. Wel zijn er diverse efficiencymaatregelen genomen waardoor er een tekort resteert van circa € 529.000 in 2030.

Continuïteit brandweerorganisatie

De repressieve inzet van de brandweer is door de minister van Justitie en Veiligheid aangemerkt als vitaal proces. De eisen die aan dit proces zijn gesteld, zijn op dit moment nog niet door de minister kenbaar gemaakt. Brandweer Fryslân is momenteel onvoldoende toegerust op langdurige verstoringen die horen bij de risico's van het huidige tijdsbeeld en verwacht dat er forse investeringen noodzakelijk zijn om voldoende weerbaar te zijn om deze uitdagingen het hoofd te kunnen bieden. Om inzicht te krijgen in de financiële consequenties is nader onderzoek vereist. Daarnaast gaat er gewerkt worden aan een continuïteitsplan voor alle (brandweer)regio's. Dit zal wellicht leiden tot een normstelling waaraan Brandweer Fryslân moet voldoen. Vooruitlopend op de verdere uitwerking van dit landelijke continuïteitsplan en het verdere onderzoek, worden een aantal gerichte maatregelen getroffen om de grootste kwetsbaarheden op de lossen.

OKO (Opgroeien in een Kansrijke Omgeving)

In de vergadering van 20 november 2024 heeft de bestuurscommissie gezondheid ingestemd met het voorstel voor OKO-monitoring. De jeugdmonitor en schoolmonitor in het basispakket van de GGD wordt daarmee uitgebreid met een OKO-module voor alle scholen. De planning van de monitoren wordt aangepast aan het 2-jaarlijks monitoren binnen de OKO Trimbos voorwaarden.

Autonome ontwikkelingen

Autonome ontwikkelingen zoals inflatie en de CAO, hebben een grote impact op het financieel meerjarenperspectief. Voor het maken van deze inschatting, gelden specifieke afspraken die door het bestuur en gemeenten in de financiële verordening zijn vastgelegd. Met name de loonontwikkeling heeft in deze kaderbrief geleid tot een lagere gemeentelijke bijdrage. Na vaststelling van de nieuwe CAO wordt de werkelijke impact in het financieel perspectief verwerkt.

Impact begroting gemeente Leeuwarden

De impact van de kadernota 2027-2030 op de gemeentelijke begroting is in onderstaande tabel weergegeven. De impact hiervan zal als onontkoombare wijziging van de begroting aan u worden voorgelegd bij de begroting 2027. Voor 2030 geldt dat deze nog niet in onze eigen meerjarenbegroting is opgenomen waardoor deze buiten deze vergelijking zijn gelaten. De verwachte stijging zal in lijn zijn met de generieke indexatie zoals wij deze op de gemeentelijke begroting toepassen. De werkelijke impact zal bij de begroting 2027 in beeld worden gebracht.

Bijdrage gemeente Leeuwarden		bedragen x € 1.000			
	2027	2028	2029	2030	
Huidige bijdrage	19.509	20.258	21.023		pm
Nieuwe bijdrage	19.399	20.244	21.186		21.915
Mutatie t.o.v. de huidige bijdrage	-110	-14	163		n.n.b.

Zienswijze

De voorliggende beleidsarme kadernota leidt tot een lagere bijdrage in zowel 2027 als 2028. Daarna neemt de bijdrage toe als gevolg van met name de indexatie. Ondanks dat de bestuurlijke opdracht niet het gewenste financiële effect heeft gehad, en daarmee bovenstaande cijfers negatief beïnvloed, wordt hiermee wel een toekomstige stijging van kosten voorkomen. Bij de vorige kadernota hebben wij de VRF opgeroepen de financiële uitdagingen van gemeenten gezamenlijk aan te gaan. De beperkte financiële uitzetting van de gemeentelijke bijdrage in deze kadernota draagt hier in positieve zin aan bij. Op basis van het voorgaande stellen wij voor dat u de VRF laat weten geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2027-2030.

3. Aanpassingen gemeenschappelijke regeling

Op 1 januari 2025 is de topstructuur binnen Veiligheidsregio Fryslân gewijzigd. Naar aanleiding van deze wijziging moet ook de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Fryslân worden aangepast. U wordt gevraagd om uw zienswijze op het ontwerp te geven. Door de wijziging in de topstructuur is het nodig een aantal bepalingen in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Fryslân aan te passen. Er is nu sprake van een tweehoofdige directie bestaande uit de directeur veiligheid en de directeur gezondheid. Hiermee is de rol en functie van de algemeen directeur verdwenen. De term zal dan ook in de gemeenschappelijke regeling vervangen moeten worden.

Op basis van het voorgaande stellen wij voor dat u besluit ons geen zienswijze te geven op de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Leeuwarden, 9 december 2025,

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.

Blad 4

secretaris.

**Dit document is rechtsgeldig digitaal ondertekend.*