

Raadsvoorstel

Verzoek RetailPlan B.V. tot herziening Beleidskader Retail 2022
Zaaknummer: 2026-217783

Aan de gemeenteraad.

Kern van de zaak

Bij brief van 30 juni 2026 heeft Retailplan uw raad verzocht het Beleidskader Retail 2022 en de bijbehorende structuurkaart te herzien ten behoeve van de locatie De Hemrik. Op de lijst van ingekomen stukken is een verzoek opgenomen van RetailPlan B.V.. Zij verzoeken de raad om het *Beleidskader Retail 2022* te herzien. De indiener stelt dat het huidige beleid haaks staat op de oorspronkelijke intentie van de raad en in strijd is met de Europese Dienstenrichtlijn.

Onherroepelijke uitspraak Raad van State (6 mei 2026)

Het college hecht eraan uw raad te herinneren aan de recente en finale uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 202401543/1/R3). In deze procedure stonden exact dezelfde partijen, locaties en argumenten centraal. De hoogste bestuursrechter heeft de gemeente op alle punten in het gelijk gesteld:

- **Rechtmatig beleid:** Het *Beleidskader Retail 2022* is juridisch sluitend en actueel. De raad mocht De Hemrik redelijkerwijs als solitaire locatie buiten de hoofdstructuur aanmerken.
- **Geen strijd met de Dienstenrichtlijn:** De brancheringsbeperking (het weren van supermarkten op deze locatie) is door de rechter getoetst en volledig in overeenstemming bevonden met de Dienstenrichtlijn wegens dwingende redenen van algemeen belang (woon- en leefklimaat, winkelstructuur en leegstandsbestrijding).
- **Geen nieuwe feiten:** Het huidige verzoek bevat geen nieuwe ruimtelijke, economische of juridische feiten (*nova*). Het betreft een herhaling van standpunten die de rechter reeds heeft verworpen.

Historie

Het verzoek om te komen tot een bredere branchering op De Hemrik kent al een lange voorgeschiedenis. In aanloop naar de vaststelling van het nieuwe Beleidskader Retail in 2022 heeft Retail Plan B.V. al op 30 juli 2021 namens de eigenaren van de percelen op en rond de detailhandelslocatie Avondsterweg/Planetenlaan een verzoek ingediend om het bestemmingsplan "Leeuwarden – Industrierrein Leeuwarden Oost en de Hemrik" zodanig aan te passen dat op deze locatie een winkelcentrum mogelijk is met een bredere branchering. Een branchering die vergelijkbaar is met andere perifere detailhandelslocaties zoals De Centrale en omgeving WTC waarin ook supermarkten worden toegestaan. Sindsdien lopen er continue juridisch trajecten om deze bredere branchering mogelijk te maken, echter zonder resultaat.

Tenslotte

Het college stelt uw raad voor om vast te houden aan het vigerende, door de rechter getoetste beleid. Hiermee wordt de gemeente optimaal beschermd tegen claims en onnodige juridische procedures. Tegen die achtergrond stellen wij u voor om Retailplan met de bijgevoegde brief te informeren over het door u genomen besluit.

Leeuwarden, 25 augustus 2026

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester.

Signed By: de Jong, Homme
25/08/2026 14:05:58 +02:00
ID: 0bd7c8e5-5757-48a5-a4d2-db6ab556fe03
Auth: Scribble



secretaris.

Signed By: van Oosten, Foort
26/08/2026 12:43:04 +02:00
ID: 0bd7c8e5-5757-48a5-a4d2-db6ab556fe03
Auth: Scribble



**Dit document is rechtsgeldig digitaal ondertekend.*