Gemeente Leeuwarden

Openbare besluitenlijst Collegevergadering

Datum 03-11-2026
Tijd 10:00 - 14:00
Locatie Nieuwe Zaal
Voorzitter Hein Kuiken
Afwezig Foort van Oosten, Eelke de Jong (wordt vervangen door loco-secretaris H. de Jong)

A.1 **Opening**

A.2 **Inventariseren Rondvraag**

A.3 **Openbare besluitenlijst van de b. en w. vergadering: 27 oktober 2026**

A.4 **Bespreekpunten**

A.4.1 **Schriftelijke vragen CU over schade aan fiets en autobanden**
De fractie van de CU heeft vragen gesteld over schades aan fiets en autobanden door achtergebleven staaldraadjes van veegmachines. Het college heeft de vragen beantwoord. Het betreft overigens meer de borstelmachines ten behoeve van het onkruid verwijderen in plaats van de veegmachines. Bij de inzet van de machines wordt onder andere gestuurd op een juiste borsteldruk, het beperken van verspreiding van materiaal en het zo schoon mogelijk achterlaten van de verharding. Via schouwingen wordt dit gemonitord. Omrin is samen met de gemeente Leeuwarden voortdurend op zoek naar mogelijkheden om werkzaamheden veiliger, efficiënter en duurzamer uit te voeren. Voor het mechanisch borstelen zijn op dit moment geen alternatieven beschikbaar gebleken die dezelfde effectiviteit bieden en tegelijkertijd het risico op loskomende metalen delen volledig wegnemen. Daarnaast worden andere vormen van onkruidbestrijding onderzocht.

Besluit:
De beantwoording van de schriftelijke vragen van de CU, gesteld op 7 oktober 2026, inzake schade aan fiets- en autobanden overeenkomstig bijgevoegd aanhangsel vast te stellen.

A.4.2 **Schriftelijke vragen D66 over boetes voor dak- en thuislozen**
De fractie van D66 heeft schriftelijke vragen gesteld over boetes voor dak- en thuislozen, naar aanleiding van berichtgeving over het voornemen van de gemeenten Amsterdam en Utrecht om boetes voor buitenslapen te schrappen. Het college heeft deze vragen beantwoord. Het college ziet handhaving als onderdeel van een bredere aanpak om overlast terug te dringen, in combinatie met zorg en ondersteuning. Het college is geen voorstander van het schrappen van artikel 2:47a van de Algemene plaatselijke verordening (APV), dat het gebruik van openbare plaatsen als slaapplaats verbiedt.

Besluit:
De beantwoording van de schriftelijke vragen ex art. 42 van de fractie van D66 over boetes voor dak- en thuislozen, ingediend op 7 september 2026, te beantwoorden overeenkomstig het bijgevoegde aanhangsel.

A.4.3 **Schriftelijke vragen SL!M Veiligheid i.r.t. gezinshuizen**
SL!M heeft schriftelijke vragen gesteld over veiligheid in relatie tot gezinshuizen. Specifiek gaan de vragen over het aantal gezinshuizen en meldingen die zijn ontvangen. Hiernaast gaan de vragen over de verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de diverse partijen zoals de aanbieders zelf, gemeente, SDF en Inspectie voor de Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ). Aanleiding voor de vragen zijn de recente gebeurtenissen rond het gezinshuis

Buitengewoon in Feankleaster en de eerdere strafrechtelijke zaak rond een ander Fries gezinshuis. Het college heeft deze vragen beantwoord.

Besluit:
De schriftelijke vragen van SL!M, ingediend op 5 oktober 2026, over de veiligheid in relatie tot gezinshuizen conform bijgevoegd aanhangsel te beantwoorden.

A.4.4 **Aanvullende schriftelijke vragen FNP inzake de ROL Troelstraweg**
De fractie van de FNP Ljouwert heeft op 11 september 2026 aanvullende schriftelijke vragen gesteld over het herstelbesluit voor de Regionale Opvang Locatie (ROL/AZC) aan de Troelstraweg in aanvulling op de vragen die zij hebben gesteld op 23 juli en door het college zijn beantwoord op 1 september 2026. Het college heeft deze vragen beantwoord. Het herstelbesluit strekt uitsluitend tot herstel van het door de rechtbank geconstateerde gebrek ten aanzien van de geluidgevoeligheid van de ROL en de relatie met de gebruiksruimte van Defensie. Het fysieke bouwplan, de locatie, het aantal gebouwen, het aantal opvangplaatsen en de ruimtelijke inrichting van de locatie zijn niet gewijzigd. De gebruiksvoorschriften zijn aangepast om explicieter vast te leggen dat de ROL geen geluidgevoelige functie heeft. Vastgelegd is dat uitsluitend tijdelijke opvang onder verantwoordelijkheid van het COA is toegestaan. Daarmee is uitvoering gegeven aan de uitspraak van de rechtbank.

Besluit:
De beantwoording van de aanvullende schriftelijke raadsvragen van de FNP, gesteld op 11 september 2026, over de ROL/AZC aan de Troelstraweg overeenkomstig bijgevoegd aanhangsel vast te stellen.

A.4.5 **Schriftelijke vragen FNP inzake negeren input horecaondernemers bij totstandkoming beeldkwaliteitsplan terrassen**
Op 7 september 2026 heeft de fractie van de FNP schriftelijke vragen gesteld over het beeldkwaliteitsplan voor de binnenstad. Het college heeft deze vragen beantwoord. Het college herkent zich niet in het beeld dat ondernemers bij de totstandkoming van het beeldkwaliteitsplan onvoldoende betrokken zijn. Er zijn twee gezamenlijke bijeenkomsten georganiseerd en daarnaast zijn met alle ondernemers (soms meerderere) individuele gesprekken gevoerd. De inbreng van ondernemers is betrokken bij de uitwerking van het plan. Niet alle individuele wensen zijn overgenomen. Het college heeft een integrale afweging gemaakt tussen het ondernemersbelang, het comfort van bezoekers, de toegankelijkheid en veiligheid van de openbare ruimte, de ruimtelijke kwaliteit en de inpassing in het beschermde stadsgezicht. Terrasschermen blijven bijvoorbeeld op veel locaties toegestaan, binnen de kaders van het beeldkwaliteitsplan. Op bijzondere en beeldbepalende locaties gelden beperkingen om het open karakter, de ruimtelijke samenhang en belangrijke zichtlijnen te behouden. Dat is overeenkomstig huidige regelgeving. Het college blijft met ondernemers in gesprek over de nadere en praktische uitwerking.

Besluit:
De beantwoording van de schriftelijke vragen van de fractie van de FNP, ingediend op 7 september 2026 , inzake het beeldkwaliteitsplan overeenkomstig bijgevoegd aanhangsel vast te stellen.

A.4.6 **Terrassenplan Nieuwestad, Peperstraat en Sint Jacobsstraat**
Het college heeft het terrassenplan voor de Nieuwestad, Peperstraat en Sint Jacobsstraat vastgesteld. Op dit moment wordt uitvoering gegeven aan de herinrichting van de binnenstad. Het doel van de herinrichting is het versterken van de verblijfskwaliteit en daarmee van een aantrekkelijke en vitale binnenstad, met een goed vestigingsklimaat voor ondernemers en een prettig verblijfsklimaat voor bewoners en bezoekers. Met deze herinrichting wordt beoogd de verblijfskwaliteit te versterken en daarmee bij te dragen aan een

aantrekkelijke en vitale binnenstad. In dit verband heeft het college het beeldkwaliteitsplan aan de gemeenteraad aangeboden. In verband met de herinrichting is ook het terrassenplan opgesteld. Het terrassenplan legt per bedrijf c.q. locatie de begrenzing en oppervlakte van terrassen vast.

Besluit:
Het nieuwe terrassenplan voor de Nieuwestad, de Peperstraat en de Sint Jacobsstraat vast te stellen overeenkomstig bijgevoegde aanhangsels.

A.4.7 **Evaluatie en uitvoeringsagenda beleidskader Wonen in de dorpen**
Op 12 oktober 2022 is het beleidskader Wonen in de dorpen vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Leeuwarden. Bij de behandeling is een motie aangenomen dat het beleid één keer in de vier jaar geëvalueerd dient te worden. In de motie is tevens opgenomen dat het beleid met dorpsbelangen en initiatiefnemers geëvalueerd wordt. Het doel van de evaluatie is om te toetsen of het beleidskader Wonen in de dorpen effectief uitvoering heeft gegeven aan de ambities van de gemeente Leeuwarden ten aanzien van wonen en leefbaarheid in de dorpen, en om op basis van de uitkomsten aanbevelingen te formuleren voor actualisatie en verdere beleidsontwikkeling. Het beleidskader Wonen in de dorpen is met diverse interne deskundigen en externe partijen besproken. Uit het evaluatierapport blijkt dat het beleid een positief effect heeft op de planontwikkeling voor woningbouw in de dorpen. Op dit moment zijn er 756 woningen in ontwikkeling of planvorming op 35 locaties in de dorpen. Het college heeft besloten om de evaluatie en de uitvoeringsagenda beleidskader Wonen in de Dorpen vast te stellen en de gemeenteraad hierover te informeren.

Besluit:
1. Het evaluatierapport beleidskader Wonen in de dorpen vast te stellen.
2. De Uitvoeringsagenda beleidskader Wonen in de dorpen 2027-2030 vast te stellen.
3. De gemeenteraad hierover te informeren en de brief aan de raad vast te stellen.

A.4.8 **Informerende brief actualiteiten Jeugd (november 2026)**
Het college van B&W heeft met de gemeenteraad afgesproken dat de raad regelmatig geïnformeerd wordt over de stand van zaken met betrekking tot de actualiteiten jeugd. Hiervoor is een informerende brief opgesteld. Met de brief wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de:
- Financiën en volume ontwikkeling;
- Stand van zaken Uitvoeringsagenda Jeugd 2026;
- Clientervaringsonderzoek;
- Toezegging evaluatie verordening;
- Jaarverslag 2025 Gecertificeerde Instellingen (GI's);
- Stand van zaken motie Evaluatie en doorontwikkeling Jeugdexpertteam;
- Afdoening moties 'Geef jongeren een stem' 1 & 2.

Besluit:
De gemeenteraad te informeren over actuele ontwikkelingen Jeugd en de hiertoe behorende informerende brief aan de raad vast te stellen.

A.4.9 **Intentieovereenkomst verkoop gronden tbv busremise Provinsje Fryslân**
Provinsje Fryslân start dit jaar met de bouw van ca. 15 busremises in Fryslân. De Provinsje is namelijk verantwoordelijk voor het ter beschikking stellen van een busremiselocatie aan de concessiehouder van het openbaar (bus)vervoer. Eén van de te realiseren busremises komt in Leeuwarden, op bedrijventerrein Zwette VI. Op dit bedrijventerrein is momenteel een tijdelijke busremise aanwezig. Op een andere kavel op bedrijventerrein Zwette VI is de bedoeling de permanente busremise te realiseren, waar 90 opstelplaatsen voor bussen komen, oplaadfaciliteiten, 100 parkeerplaatsen voor chauffeurs en ander personeel, gebouwen ten behoeve van een werkplaats, kantoor en kantine. Het college heeft besloten om alvorens de kavel te verkopen aan

Provinsje Fryslân een intentieovereenkomst te sluiten waarin randvoorwaarden worden vastgesteld.

Besluit:
1. Een intentieovereenkomst aan te gaan met de Provinsje Fryslân voor de verkoop van een kavel op bedrijventerrein Zwette VI voor de realisatie van een permanente busremise voor stad- en streekbussen;
2. De bijgevoegde conceptovereenkomst vast te stellen.

De burgemeester van Leeuwarden besluit:
De directeur Ruimtelijke Economische Ontwikkeling en Beheer te machtigen om namens hem de intentieovereenkomst te ondertekenen en alle uitvoeringshandelingen in het kader van de intentieovereenkomst te verrichten die hem geraden voorkomen.

A.4.10 **Normenkader rechtmatigheid 2026**

Het college stelt aan de raad voor het Normenkader rechtmatigheid 2026 vast te stellen. Het normenkader bevat een overzicht van de wet- en regelgeving die op de gemeente van toepassing is. Hierbij is er een onderscheid tussen externe regels (opgelegd door hogere overheden) en interne regels (onder andere de eigen gemeentelijke verordeningen). In de rechtmatigheidsverantwoording in de jaarrekening zal het college aangeven of dit normenkader nageleefd is, of dat er te rapporteren afwijkingen zijn. Het normenkader wordt gebruikt bij het collegeonderzoek naar de rechtmatigheid. Daarnaast gebruikt de externe accountant van de raad (BakerTilly) het normenkader bij het onderzoek naar de getrouwheid van de rechtmatigheidsverantwoording van het college.

Besluit:
1. De gemeenteraad voor te stellen het Normenkader 2026 vast te stellen.
2. Het raadsvoorstel vaststellen.

A.4.11 **Transitie omgevingsplan en afronding pilot Buitengebied Zuid**

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 beschikt de gemeente Leeuwarden van rechtswege over één omgevingsplan. Dit omgevingsplan bestaat uit een tijdelijk deel en een nieuw deel. Gemeenten hebben tot 1 januari 2032 de tijd om de regels uit het tijdelijke deel en andere gemeentelijke regels over de fysieke leefomgeving om te zetten naar één gemeentebreed omgevingsplan. Voor Leeuwarden betreft dit een omvangrijke opgave. Het gaat niet alleen om het juridisch overzetten van bestaande bestemmingsplannen, verordeningen en de bruidsschat. De regels moeten ook worden geharmoniseerd, opnieuw worden gestructureerd en digitaal worden ontsloten volgens de standaarden van de Omgevingswet. Tegelijkertijd blijven nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en beleidswijzigingen doorgaan en moet het omgevingsplan gedurende de transitiefase bruikbaar, raadpleegbaar en beheerbaar blijven. Het transitieplan beschrijft hoe Leeuwarden deze opgave tot 2032 gefaseerd en beheerst uitvoert. Leeuwarden begint daarbij niet vanaf nul. Sinds 2016 is binnen de pilot Omgevingsplan Buitengebied Zuid ervaring opgedaan met het nieuwe instrument omgevingsplan. Binnen de pilot is onder meer gewerkt aan het samenbrengen van bestemmingsplannen, verordeningen en beleid, participatie, het opstellen van juridische regels, onderzoeken en milieueffectrapportage en aan digitalisering, annotaties en toepasbare regels. Ook is een concept-omgevingsplan opgebouwd en gepubliceerd in de pre productieomgeving van het Digitaal Stelsel Omgevingswet. De pilot heeft daarmee waardevolle kennis, onderzoeken, inhoudelijke bouwstenen en praktijkervaring opgeleverd. Tegelijkertijd is uit de evaluatie gebleken dat de gekozen aanpak in deze vorm onvoldoende basis biedt om beheerst door te bouwen naar een toekomstbestendig gemeentebreed omgevingsplan. Onder meer de juridische en digitale structuur, raadpleegbaarheid, beheerbaarheid en uitbreidbaarheid vragen om een andere inrichting. Geconcludeerd is om de pilot niet via de oorspronkelijke route ter besluitvorming aan te bieden. De

bruikbare resultaten van de pilot gaan daarbij niet verloren, maar worden benut bij de verdere opbouw van het gemeentebrede omgevingsplan. De lessen uit Buitengebied Zuid vormen daarmee een belangrijk vertrekpunt voor het huidige transitieplan. Met de evaluatie van Buitengebied Zuid en het transitieplan is er nu een samenhangende koers voor het vervolg. De komende periode staat in het teken van de verdere inrichting van de projectorganisatie en de voorbereiding van de eerste onderdelen van de transitie. Vaststelling van het transitieplan is daarom nodig om duidelijkheid te geven over de aanpak, prioritering en organisatie en om de uitvoering vanaf 2027 gericht voor te bereiden. Het college heeft besloten om het transitieplan omgevingsplan vast te stellen.

Besluit:
1. De evaluatie van de pilot Omgevingsplan Buitengebied Zuid en de daarin opgenomen conclusies en aanbevelingen vast te stellen;
2. De pilot Omgevingsplan Buitengebied Zuid te beëindigen en de bruikbare resultaten, onderzoeken en inhoudelijke bouwstenen uit de pilot te benutten bij de verdere opbouw van het gemeentebrede omgevingsplan;
3. Het Transitieplan Omgevingsplan gemeente Leeuwarden 2026–2032 vast te stellen;
4. De gemeenteraad te informeren over de de evaluatie en afronding van de pilot Omgevingsplan Buitengebied Zuid, de vaststelling van het transitieplan en het vervolgproces en de bijgevoegde brief aan de raad vast te stellen.

A.4.12 Jaarrekeningen openbaar onderwijs 2024

De gemeente heeft een toezichthoudende taak ten aanzien van het openbaar onderwijs. Het doel hiervan is het behouden van voldoende en financieel gezonde schoolbesturen in de gemeente Leeuwarden. Naast de zorgplicht voor het hebben van voldoende openbaar onderwijs in de gemeente, heeft de gemeentelijke taak vooral betrekking op de besluitvorming rondom de begroting, jaarrekening en het benoemen van leden van de Raad van toezicht. De toezichthoudende rol staat op afstand, maar heeft de mogelijkheid om in te grijpen bij ernstige taakverwaarlozing. Het openbaar onderwijs in de gemeente Leeuwarden wordt in stand gehouden door een aantal stichtingen.
Van de stichtingsbesturen voor openbaar onderwijs heeft het college de jaarstukken 2024 ontvangen. Op grond van de statuten van de stichtingen en gerelateerde bepalingen in de onderwijswetgeving kan de gemeenteraad bij een drietal schoolbesturen zienswijzen hierover indienen en dient zij bij een tweetal schoolbesturen deze jaarstukken goed te keuren. De bijgevoegde jaarstukken 2024 zijn door het college getoetst en in orde bevonden. Zij geven geen aanleiding tot bestuurlijk overleg, het afgeven van een zienswijze of het niet kunnen vaststellen ervan. De onderhavige stukken voldoen aan de Wet op het Primair onderwijs en de Wet op het Voortgezet Onderwijs.

Besluit:
1. Aan de gemeenteraad voor te stellen:
a. de jaarrekeningen 2024 van Elan Onderwijsgroep en Proloog goed te keuren;
b. de jaarrekeningen 2024 voor Kyk, OVO en SO Fryslân ter kennisgeving aan te nemen door geen opmerkingen te plaatsen.
2. Het raadsvoorstel vast te stellen.

A.4.13 Evaluatie jeugdhulpketen gemeente Leeuwarden

De gemeenteraad heeft op 25 september 2025 de motie Evaluatie en doorontwikkeling Jeugdexpertteam in het licht van de jeugdhulptransformatie aangenomen. Na aanleiding daarvan heeft TwynstraGudde de evaluatie uitgevoerd. Het onderzoek bestond uit een documentenstudie, gesprekken met professionals en ketenpartners, een spiegelsessie en een analyse van gemeentelijke data. Met de evaluatie ontstaat inzicht in de werking van de jeugdhulpketen, de samenwerking tussen betrokken partijen en de rol van het Jeugdexpertteam binnen het geheel van toegang, ondersteuning en specialistische jeugdhulp. De conclusies bevestigen dat verbetering van de

jeugdhulpketen niet alleen vraagt om organisatorische aanpassingen, maar vooral om intensievere samenwerking, heldere afspraken over verantwoordelijkheden en een gezamenlijke focus op het kind en het gezin.

Besluit:
De gemeenteraad te informeren over de evaluatie jeugdhulpketen gemeente Leeuwarden en de hiertoe behorende informerende brief aan de raad vast te stellen.

A.4.14 **Warmtenet Middelsee**
Om de woningbouwontwikkeling in Middelsee ondanks de netcongestie op gang te houden, heeft de gemeente plannen uitgewerkt voor een collectief warmtenet voor circa 1.647 nieuwbouwwoningen en verschillende utiliteitsgebouwen. De gemeente wil het warmtenet voorlopig zelf ontwikkelen en realiseren, met de intentie om het op termijn onder te brengen in een publiek warmtebedrijf. Het college heeft besloten om aan de gemeenteraad voor te stellen om hiervoor de deelgrondexploitatie Warmtenet Middelsee binnen de grondexploitatie Zuidlanden/Middelsee vast te stellen en de benodigde kredieten beschikbaar te stellen. Daarnaast wordt voorgesteld om € 2.000 per woning vanuit de Realisatiestimulans in te zetten voor het verlagen van de aansluitbijdrage voor ontwikkelaars en een egalisatiereserve in te stellen voor de toekomstige exploitatie.

Besluit:
1. Aan de gemeenteraad voor te stellen om:
a. De deelgrex ‘Warmtenet Middelsee’ vast te stellen en de kredieten overeenkomstig beschikbaar te stellen;
b. Een bedrag ter hoogte van € 2.000 per woning uit de Realisatiestimulans, in te zetten voor het verlagen van de kostendekkingsbijdrage (KDB) voor het warmtenet Middelsee. In de periode 2027 t/m 2029 of zolang de regeling van toepassing is;
c. Een egalisatiereserve Warmtenet Middelsee in te stellen en de jaarlijkse exploitatieresultaten hiermee te verrekenen;
2. Het raadsvoorstel vast te stellen;
3. Het Ontwikkelplan Warmtenet Middelsee vast te stellen;
4. Geheimhouding op te leggen ten aanzien van de bijlagen "Financieel overzicht Warmtenet Middelsee" en "deel-GREX Warmtenet Middelsee" op grond van artikel 87 Gemeentewet juncto artikel 5.1 lid 2 sub b van de Wet open Overheid (Woo).

A.5 **0-Besluit**

A.5.1 **Evaluatie Europa Agenda en Startnotitie Internationale Agenda**
Het college heeft de evaluatie van de Europa Agenda 2022-2026 en de startnotitie voor een nieuwe internationale en Europese agenda vastgesteld. De evaluatie laat zien dat Europese samenwerking heeft bijgedragen aan de ambities van Leeuwarden, onder meer via projecten, netwerken en belangenbehartiging. Met het oog op nieuwe Europese prioriteiten en op basis van het coalitieakkoord en de aanbevelingen uit de evaluatie werkt de gemeente aan een vernieuwde agenda. Ook wordt de eerder aangenomen motie Internationale Samenwerking afgedaan. De raad ontvangt een overzicht van de bestaande internationale samenwerkingen en de brief laat zien dat Leeuwarden kiest voor flexibele, thematische samenwerkingen in plaats van nieuwe traditionele stedenbanden.

Besluit:
1. De evaluatie Europa Agenda 2022-2026 vast te stellen;
2. De startnotitie internationale agenda internationale agenda vast te stellen;
3. De gemeenteraad te informeren en de brief aan de raad vast te stellen.

(Collegebesluit 27 oktober 2026)